

Омон Мухамеджанов*

Конституция Узбекистана в новой редакции: цели, приоритеты, особенности

The Constitution of Uzbekistan in the New Edition: Goals, Priorities, Features

STUDIA I ANALIZY

Ключевые слова: Конституция, конституционная реформа, права человека, референдум, гражданское общество

Key words: Constitution, constitutional reform, human rights, referendum, civil society

Аннотация: Статья посвящена характеристике модернизации Республики Узбекистан в ходе конституционной реформы 2017–2023 гг. В статье анализируются ее цель и приоритетные направления, особенности конституционной реформы. В ней обосновывается, что качественно новый этап осуществления конституционных реформ характеризуется всесторонней модернизацией и преобразованием политической и государственно-правовой систем страны.

Abstract: The article is devoted to the characterization of the modernization of the Republic of Uzbekistan in the course of the constitutional reform of 2017–2023. The article analyzes its purpose and priority areas, features of the constitutional reform. It substantiates that a qualitatively new stage in the implementation of constitutional reforms is characterized by a comprehensive modernization and transformation of the political and state-legal systems of the country.

* ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-0320-328X>; доктор юридических наук, профессор Ташкентского государственного юридического университета, Узбекистан. E-mail: amonuzm@yahoo.com.

Введение

С обретением Узбекистаном независимости 31 августа 1991 года встал вопрос разработки и принятия полноценной Конституции в соответствии с целями и задачами формирования новой государственности и демократического переустройства общества. Принятие в 1992 году Конституции дало толчок и стало правовой основой демократизации общественной жизни страны, положило начало формированию основ правового государства. Конституция Республики Узбекистан представляет собой правовую форму закрепления независимости, она закрепила общественно-государственную модель ее развития. Принятие данного документа повлекло за собой глубокие изменения в политической жизни Узбекистана, в организации государственной власти.

Конституция во многом обеспечила сохранение и становление государственности, территориальной целостности Узбекистана, стабильность демократической правовой системы, выполнение социальных функций независимого государства, развитие институтов гражданского общества, защиту прав и свобод человека. Конституция Республики Узбекистан представляет собой единый документ, обладающий высшей юридической силой и принимаемый в особом порядке, регулирующий основы государственного и политического устройства страны, правовой статус человека и иные главные вопросы конституционного строя республики.

Сегодня стало понятно, что эти изменения нуждаются в соответствующем правовом закреплении в Основном законе Узбекистана. В связи с встал вопрос о модернизации Конституции, которая бы не только отразила осуществленные преобразования, но и юридически закрепила новые ориентиры и цели, стоящие перед обществом в современных условиях. В результате кропотливой работы в течении 2022–2023 гг. над проектом конституционного закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию страны было организовано его всенародное обсуждение. Всенародное обсуждение проекта способствовало совершенствованию и обогащению содержания законопроекта.

Конституция Республики Узбекистан в новой редакции, принятая в результате референдума 30 апреля 2023 года направлена на модернизацию Республики Узбекистан тесно связана с отражением в Конституции стратегических ориентиров дальнейшего развития страны. Обновленная Конституция должна интегрировать в себе и поднять на высший правовой уровень основные направления модернизации общества и государства, определить юридические механизмы воплощения новых целей в жизнь общества.

Эволюция конституционных изменений в Узбекистане в современных условиях

Сегодня в мире практически не осталось конституций в первоначальной редакции. Так, в XXI веке около 90 стран мира успешно осуществило конституционные реформы, а 57 – приняли новые конституции¹.

В «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022–2026 годы»² от 28 января 2021 года поставлены серьёзные задачи: принятие более 50 кодексов, законов, стратегий, концепций и программ, реализация свыше 100 других инициатив по семи направлениям модернизации страны.

Однако данная работа базируется на определенных результатах. Так, в ходе реализации утвержденной Президентом Узбекистана Ш. Мирзиёевым 7 февраля 2017 года «Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах»³ внесены семь важных конституционных поправок. Первая поправка, внесенная 6 апреля 2017 года в семь статей Конституции, закрепила следующие три приоритетные задачи как важные направления реформ, осуществляемых в сфере правосудия: расширение гарантий надежной защиты прав и свобод граждан; повышение доступа к правосудию, эффективности и качества судопроизводства; дальнейшее совершенствование системы подбора кандидатур и назначения на должности судей.

В Стратегии «Узбекистан–2030»⁴ говорится об обновлённых конституционно-правовых условиях, что позволило Узбекистану в обновлении основных направлений развития страны, а также поднятии реформ на новый уровень и достижение целевых показателей стратегии станет приоритетной задачей всех государственных органов и организаций.

Конституционные изменения значимы тем, что служат ликвидации повторяющих друг друга функций при управлении системой формирования судейского корпуса, а также достижению единой практики правосудия. С этой целью были внесены соответствующие изменения и дополнения в статьи 80, 81, 83, 93, 107, 110, 111 Конституции. Согласно данным поправкам, произошло объединение Верховного суда Республики Узбекистан и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, образование административных и экономических судов⁵.

¹ См.: А. Саидов, *Современный конституционализм: национальный и зарубежный опыт*, <http://www.uzbekistan.org.ua/ru/news/5716> (22.04.2025).

² <https://lex.uz/ru/docs/5841077> (22.04.2025).

³ <https://lex.uz/docs/5260800> (22.04.2025).

⁴ <https://lex.uz/ru/docs/6600404> (22.04.2025).

⁵ См.: <https://president.uz/ru/lists/view/261> (22.04.2025).

Внесение в Конституцию изменений и дополнений, направленных на коренное улучшение деятельности судебной власти, повышение ее статуса, совершенствование системы судов, демократизацию системы подбора судей и назначения их на должность, превратилось в важный фактор обеспечения надежной защиты в суде прав, свобод, законных интересов граждан и субъектов предпринимательства, укрепления законности в стране.

Вторая поправка была внесена 31 мая 2017 года в виде изменений и дополнений в четыре статьи Конституции. Так, согласно изменениям, внесенным в статьи 80 и 93 Основного Закона, определены преобразование Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы в Государственный комитет Республики Узбекистан по охране экологии и окружающей среды и его подотчетность в своей деятельности перед Кабинетом Министров страны, а также назначение и освобождение от должности председателя и заместителя председателя комитета Президентом Узбекистана на основе представления Премьер-министра республики.

Согласно поправкам, внесенным в статью 108 Конституции, теперь Конституционный суд избирается Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан из числа специалистов в области политики и права, рекомендованных Высшим судебным советом Республики Узбекистан, включая представителя от Республики Каракалпакстан.

В поправках, внесенных в статьи 108 и 109 Конституции, предусмотрено: Конституционный суд Республики Узбекистан определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан конституционных законов Республики Узбекистан, законов Республики Узбекистан о ратификации международных договоров Республики Узбекистан – до их подписания Президентом Республики Узбекистан; рассматривает обращение Верховного суда Республики Узбекистан, инициированное судами, о соответствии Конституции Республики Узбекистан нормативно-правовых актов, подлежащих применению в конкретном деле; по результатам обобщения практики конституционного судопроизводства ежегодно представляет палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Президенту Республики Узбекистан информацию о состоянии конституционной законности в стране.

Внедрение в жизнь этих конституционных изменений служит дальнейшему совершенствованию системы правосудия государства, повышению эффективности деятельности Конституционного суда, обеспечению надежной защиты прав и свобод граждан. Тем самым данные конститу-

ционные изменения повысили уровень социального поощрения судей и работников системы правосудия.

Важно отметить упорядочивание деятельности Конституционного суда Законом «О Конституционном суде Республики Узбекистан», принятым 31 мая 2017 года⁶. В законодательных документах о конституционных судах большинства стран предусмотрено определение порядка деятельности Конституционного суда не его регламентом, а законом. Согласно закону расширяется круг субъектов, обращающихся в Конституционный суд: среди них – физические и юридические лица, Национальный центр по правам человека Республики Узбекистан, представитель по защите прав и законных интересов предпринимательских субъектов при Президенте Республики Узбекистан, заместитель представителя (омбудсман) Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека – детский омбудсман. Уточнены и расширены полномочия Конституционного суда судьи Конституционного суда, порядок обращения в Конституционный суд, изучение обращения о пересмотре решения суда (в соответствии с Законом от 2021 г.)⁷.

Процессуальные правила судопроизводства непосредственно связаны с реализацией прав и свобод человека, именно поэтому они должны определяться законом.

Третья поправка от 29 августа 2017 года: из статьи 99 Конституции исключены слова «а также районов, входящих в состав города». Введением изменений в статью 99 Конституции закреплено: представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения) являются Кенгаши народных депутатов. В статью 102 Конституции внесены три изменения. В связи с организацией Кенгашей народных депутатов во всех 11 районах в составе города Ташкента в статье 102 Основного Закона установлен единый порядок назначения и освобождения от должности хокимов районов и городов.

Данные конституционные поправки дали возможность активизировать участие и повысить роль столичной общественности в реализации социально-экономических и политико-правовых реформ в городе Ташкенте, а также вносить личный вклад в развитие районов. Это обеспечивает формирование и исполнение местного бюджета, реализацию приоритетных программ развития территорий, определения генеральных планов районов и норм застроек, объема местных налогов и других принудительных оплат, установления механизма контроля над предоставлением соответствующих льгот по ним.

⁶ См.: <https://lex.uz/ru/docs/3221765?otherlang=4> (22.04.2025).

⁷ <https://lex.uz/ru/docs/5391999> (22.04.2025).

Четвертой поправкой от 15 октября 2018 года слова «на 2,5 года председателя (аксакала) и его советников» в первой части статьи 105 Конституции заменить словами «председателя (аксакала)». Пятой поправкой от 18 февраля 2019 года слово «национальный» заменено словом «государственный» в пункте 7 статьи 80 и пункте 24 части первой статьи 93 Конституции.

Шестой поправкой от 5 марта 2019 года в статью 93 Конституции внесены изменения. Согласно им теперь Президент утверждает членов Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра Республики Узбекистан, внесенному после одобрения Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, и освобождает их от должности.

Седьмой поправкой от 4 сентября 2019 года внесены изменения в две статьи Конституции. Теперь в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

В общей сложности в Конституцию Узбекистана, которая была принята в 1992 г. за 30 лет в нее 16 раз вносились поправки.

Сегодня конституционные изменения продолжают с тем, чтобы она стала прочным юридическим источником, основной правовой гарантией широкомасштабных демократических реформ, последовательно и поэтапно, непрерывно и системно реализуемых в годы независимости во всех сферах социально-экономической и политико-правовой жизни.

Обновленная Конституция Узбекистана: цели и приоритеты

В Узбекистане 30 апреля 2023 года состоялся всенародный референдум по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан»⁸. Очевидно, референдум станет важнейшим политическим событием в жизни граждан Узбекистана⁹. В результате про-

⁸ См.: Газета «Народное слово» 15 марта 2023 г. № 52–53 (8353–8354).

⁹ В Узбекистане 30 апреля прошло голосование на референдуме по внесению изменений и дополнений в Конституцию. Бюллетень для голосования содержал только один вопрос: «Принимаете ли Вы Конституционный Закон Республики Узбекистан “О Конституции Республики Узбекистан?” и два варианта ответа: „Да” и „Нет”. Общее количество граждан, имеющих право голоса, составило 19 722 809 человек. Всего проголосовали – 16 667 097 человек, в том числе досрочно – 611 320 узбекистанцев. Проект Конституционного закона „О Конституции Республики Узбекистан”»

веденного 30 апреля референдума был принят Конституционный Закон Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан»¹⁰.

Осуществляемые реформы в последние годы дали мощный толчок дальнейшему развитию государственной и правовой систем Узбекистана. Реформы проявились в масштабных изменениях политической, социально-экономической и правовой сфер жизнедеятельности государства. Сегодня стало понятно, что эти изменения нуждаются в соответствующем правовом закреплении в Основном законе страны. В связи с этим встал вопрос о модернизации Конституции, которая бы не только отразила осуществленные преобразования, но и юридически закрепила новые ориентиры и цели, стоящие перед обществом в современных условиях. Обновленный Основной закон призван закрепить стратегический курс страны на дальнейшее реформирование общества и государства, который положительно отразился и на его внешней политике, прежде всего, в регионе Центральной Азии.

Полное утверждение идей конституционализма, построение правового государства и открытого гражданского общества – важнейшие стратегические цели конституционного развития Узбекистана. Достижение данных целей возможно посредством эволюции конституционного строя на основе культивирования демократических ценностей, соблюдения демократических и гражданских свобод, формирования высокой правовой культуры общества и личности. В результате кропотливой работы над проектом конституционного закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию страны¹¹ было проведено его всенародное обсуждение в средствах массовой информации, социальных сетях и в махаллах¹². Всенародное обсуждение проекта способствовало совершенствованию и обогащению содержания законопроекта. Так, при подготовке проекта

на референдуме поддержали 15 034 608 человек (90,21%). Проголосовали „против” 1 558 817 человек, аннулировано 73 672 бюллетеня. За референдумом наблюдали около 400 международных наблюдателей из более чем 50 стран. По данным ЦИК Узбекистана, за рубежом работали 55 стационарных участков для голосования в 39 странах. // Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан «Об итогах референдума Республики Узбекистан, проведенного 30 апреля 2023 года», <https://lex.uz/ru/docs/6449097> (22.04.2025).

¹⁰ См.: Газета «Народное слово» 2 мая 2023 г., № 86–87 (8387–8388).

¹¹ См.: Проект конституционного закона Республики Узбекистан О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан, <https://storage.kun.uz/source/uploads/2022/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82.pdf> (22.04.2025).

¹² Проект обновленной Конституции вынесут на всенародное обсуждение, <https://yuz.uz/ru/news/proekt-obnovlennoy-konstitutsii-vnesut-na-vsenedarodnoe-obsujdenie> (22.04.2025).

Конституции в новой редакции мнения и предложения народа изучались в два этапа. На первом этапе от граждан поступило более 60 тысяч предложений по составлению проекта Конституции. На втором этапе проект Конституции был представлен на всенародное обсуждение. С проектом через СМИ и сеть Интернет ознакомились почти 5 миллионов граждан, более 150 тысяч высказали свои мнения и предложения. Результатом всенародного обсуждения проекта Конституционного закона стали более 220 тысяч предложений, которые наглядно демонстрируют важность широкого участия общественности, институтов гражданского общества.

Суть и значение конституционных нововведений можно охарактеризовать следующим образом, рассмотрев основные из них. Принятая в новой редакции Конституция значительно увеличилась в объеме. В результате поправок количество ее статей возросло с действующих 128 до 155, а количество норм – с 275 до 434. В целом объем обновленных норм составляет 65%¹³.

Конституционные новеллы были направлены на правовое закрепление демократического, социального и светского характера государства (статья 1 Конституции Узбекистана в новой редакции), укрепление конституционных основ защиты прав и свобод человека. Значимую часть поправок составляют изменения и дополнения, касающиеся прав и свобод человека, гарантий их реализации на практике. Это стало отражением изменившегося отношения к правам человека, уважения личности, приоритета интересов человека перед интересами государства. Эти цели лежат в основе всех конституционных норм, пронизывают все содержание Конституции. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, возвышение его достоинства, является квинтэссенцией поправок к Конституции. Внесенные дополнения нацелены на то, чтобы взаимоотношения триады «человек – общество – государство» основывались на принципе приоритетности прав и свобод человека.

Конституционная детализация обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека является сущностью обновления Конституции, наполнения ее содержания более совершенными правовыми механизмами и процедурами, а значит – требует научного осмысления.

Нормы Основного закона в новой редакции прежде всего направлены на построение Нового Узбекистана, где закреплены гарантии защиты прав и достоинства человека, его социальная защита и экономическое благополучие. Среди наиболее важных новаций в Конституции – запрет смертной

¹³ <https://www.gazeta.uz/ru/2023/03/09/referendum/> (22.04.2025).

казни (ст. 25), применение правила Миранды, гарантии прав подозреваемого, обвиняемого или подсудимого, отражение института Хабеас корпус (ст. 27) и запрет на выдачу граждан Узбекистана иностранным государствам (ст. 23); обязанность государства обеспечивать гражданам минимального размера оплаты труда (ст. 42), жилье и медицинскую помощь (ст.ст. 47–48), доступ в Интернет (ст. 33); равноправие мужчин и женщин (ст. 58). Следует отметить достигнутый республикой прогресс в деле обеспечения гендерного равенства, сокращения числа лиц без гражданства, искоренения детского и принудительного труда, развития институтов гражданского общества и обеспечения свободы слова. Например, ключевые гарантии прав и законных интересов подозреваемого, обвиняемого и подсудимого, закрепленные в действующем уголовно-процессуальном законодательстве применительно к стадии дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства. Так, лицу при задержании должны быть разъяснены на понятном ему языке его права и основания задержания (ст. 27 Конституции). Предусматривается, что все сомнения в виновности, если исчерпаны возможности их устранить, должны разрешаться в пользу подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или осужденного.

Подчеркивается, что подозреваемый, обвиняемый или подсудимый не обязан доказывать свою невиновность и в любое время может воспользоваться правом хранить молчание. Определяется, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого и близких родственников (ст. 28 Конституции) и др. Также на государственные органы и должностные лица, ответственные за производство по уголовным делам, возложены дополнительные задачи и обязанности.

В Узбекистане учреждены институты Омбудсмана (Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека), Уполномоченного Олий Мажлиса по правам ребенка (Детский омбудсман), Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства (Бизнес омбудсман) и не только¹⁴.

В Конституции в новой редакции закреплены общепризнанные международные нормы, которые получают свое дальнейшее развитие и конкретизацию в отраслевом законодательстве: гражданском, трудовом, семейном, уголовном и других кодексах.

В Узбекистане идет интенсивный процесс приведения законодательства в систему: обновление его на принципиально иных началах, при-

¹⁴ М. Тиллабаев, *Усиление конституционных основ деятельности национальных институтов по правам человека в Узбекистане*, <https://insonhuquqlari.uz/ru/news/m12038> (22.04.2025).

званных содействовать развитию рыночной экономики, формированию гражданского общества, становлению и укреплению правового и социального государства. Можно сказать, что перед Узбекистаном, ставшим полноправным членом международного сообщества, открываются широкие перспективы в области законотворчества и защиты прав человека. Одним из главных объектов государственного внимания становится проблема включения международных стандартов в сферу национального законодательства.

К тенденциям современного конституционного развития Узбекистана можно отнести переустройство модели конституционно-правового регулирования взаимоотношений личности, общества и государства, ориентацию Конституции на гуманистические ценности; закрепление в ней новых характеристик государства и др.

Безусловно, обновление Конституции Узбекистана открывает горизонты науки конституционного права, создает условия для ее интенсивного развития. Поэтому наука конституционного права должна осмыслить и упорядочить имеющиеся теоретические наработки, а также дать новый импульс развитию данной отрасли правоведения. Кроме того, сама теория конституционного права нуждается в дальнейшем развитии, а многие категории – в уточнении в контексте сегодняшних реалий. Например, комплексное исследование категории «конституционализм» позволит создать предпосылки для понимания путей конституционно-правового развития Республики Узбекистан на базе достигнутого уровня и с учетом потребностей общественного развития.

В новой Конституции декларируется четкая цель на построение демократического правового государства, социально ориентированной рыночной экономики и сильного гражданского общества, светского общественно-политического устройства¹⁵. Примечательно, что впервые вводится термин гражданского общества, усиливаются институциональные гарантии свободы деятельности демократических институтов. При этом демократические институты, организации гражданского общества рассматриваются не только в качестве послушных исполнителей решений власти, а важных партнеров государства в процессе принятия решений, более того им отводится роль общественного контроля за деятельностью исполнительной ветви власти. Более того, закрепляются нормы, что государство в лице правительства и местных органов власти обязаны оказывать поддержки институтам гражданского общества, ННО, привлекать их к разработке и реализации программ социально-экономического разви-

¹⁵ См.: Газета «Народное слово» 2 мая 2023 г., № 86–87 (8387–8388).

тия. Это действительно большой шаг на пути к демократии (ст.ст. 69–75, глава XIII Конституции).

В новой редакции Конституции Узбекистана серьезное внимание уделено вопросам социальной защиты населения, обеспечению прав женщин и детей. Закреплены нормы об обеспечении доступа к образованию, здравоохранению и культурным ценностям, права на получение гарантированного объема медицинской помощи за счет государства. На государство возлагаются обязательства, направленные на сокращение бедности и безработицы, создание социально-экономических, правовых и иных условий для разностороннего развития семьи.

Основной Закон Узбекистана призван обеспечить каждому молодому гражданину социальную защищенность, достойные условия существования, уравнивать жизненные возможности молодежи с возможностями других групп населения путем построения соответствующей системы социальных гарантий. На основе Конституции осуществляется государственная поддержка молодежи в целях обеспечения полноценного их развития, защиты их прав, подготовка их к жизни в обществе, поддержка местных органов власти, общественных объединений и иных организаций, деятельность которых по защите прав и законных интересов молодого поколения (ст. 79).

Следует отметить достигнутый Узбекистаном прогресс в деле обеспечения гендерного равенства, сокращения числа лиц без гражданства, искоренения детского и принудительного труда, развития институтов гражданского общества и свободы слова. Реализация принципа прямого действия Конституции, закрепленного впервые в ст. 15 в обновленной Конституции будет обеспечивать эффективность, стабильность Основного закона. Практическое значение прямого действия конституции состоит в том, что у гражданина непосредственно на основе конституционных норм возникают права, за защитой которых он имеет право обратиться в суд, ссылаясь исключительно на статью конституции, а суд не вправе отказать в рассмотрении дела, ссылаясь на то, что нет конкретизирующих данную норму законов или подзаконных актов. Таким образом, прямое действие конституции означает, что органы государства обязаны рассматривать нормы конституции в качестве непосредственной нормативной основы правоприменения и использовать их для разрешения конкретных дел. Проще говоря, прямое действие Конституции – это возможность человека реализовать в повседневной жизни свои права и свободы, опираясь исключительно на текст Основного закона.

Принципы внешней политики государства, закрепленные в Основном Законе (ст.ст. 17–18 глава IV Конституции), дополняются положением о тер-

риториальной целостности государств, с определением миролюбивой внешней политики в качестве основного вектора развития Узбекистана. Внесение данных поправок демонстрирует, прежде всего, принципиально миролюбивый характер внешней политики Узбекистана, которая всегда основывалась на признании суверенного равенства всех государств, вытекающего именно из примата и универсальности международного права, а не силы. Эти изменения в новой редакции Конституции, что Узбекистан последовательно придерживается норм и правил международного права, закрепленных в Уставе ООН.

Как было отмечено выше изменения касаются в основном норм обеспечения и защиты личных, социальных, экономических, политических, культурных и экологических прав и интересов граждан из разных социальных слоев. В условиях трансформации взаимоотношений между гражданами и государством необходимость конституционного закрепления права граждан на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти и их должностными лицами обретает особую актуальность. Ведь именно в ходе осуществляемых в Узбекистане масштабных политических и социально-экономических реформ выявились проблемы в сфере реального обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан. Изменение ранее действовавшей парадигмы «государство – общество – человек» на новую: «человек – общество – государство», закрепление ее в конституционном законодательстве и конституционной практике определено в качестве одного из приоритетных направлений конституционной реформы.

Так, ключевые гарантии прав и законных интересов подозреваемого, обвиняемого и подсудимого, закрепленные в действующем уголовно-процессуальном законодательстве применительно к стадии дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства. Также на государственные органы и должностные лица, ответственные за производство по уголовным делам, возложены дополнительные задачи и обязанности.

Правовая природа Конституции Узбекистана в новой редакции также выражена также в том, что она создает правовые гарантии реализации норм международного права в Основном Законе, выражая полную приверженность действующим общепризнанным принципам и нормам международного права, т.е. готовность строго и неуклонно выполнять обязательства, принятые в соответствии с заключенными международными договорами.

В соответствии с Конституцией в новой редакции меры правового воздействия на человека, применяемые государственными органами,

должны основываться на принципе соразмерности и быть достаточными для достижения целей, предусмотренных законами.

Все противоречия и неясности в законодательстве, возникающие во взаимоотношениях человека с государственными органами, толкуются в пользу человека. Каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности. Ни на кого без его согласия не может быть возложена обязанность, не установленная законодательством (ст.ст. 20–21 Конституции).

Обновление Конституции направлено на дальнейшую демократизацию системы государственного управления, повышение роли и ответственности органов государственной власти, ограничение правовыми рамками их полномочий. Конституционная реформа в Узбекистане, прежде всего, направлена на дальнейшую демократизацию системы государственной власти, обеспечение одного из самых важных принципов госуправления – принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Главным способом и условием его реализации выступает система сдержек и противовесов, основанная на четком определении в Основном законе полномочий трех ветвей власти (ст. 11).

Для повышения роли и эффективности парламента, оптимизации деятельности каждой из палат Олий Мажлиса, а также исключения параллелизма в их работе, существенно модернизируется их статус и усиливаются полномочия. Так, по сравнению с действующей Конституцией расширен объем исключительных полномочий Законодательной палаты – их число увеличено с 5 полномочий до 12 (ст. 94 Конституции), а количество исключительных полномочий Сената с действующих 14 увеличилось до 18 (ст. 95 Конституции). С учетом мировой практики оптимизировано количество членов Сената. Теперь вместо 100 сенаторов стало 65, при этом по 4 человека от каждого региона из числа депутатов местных представительных органов, а 9 сенаторов будут назначаться Президентом страны (ст. 92 Конституции)¹⁶.

Теперь рассмотрение и одобрение кандидатуры Премьер-министра, передается в виде исключительного полномочия Законодательной палате. Ряд контрольных полномочий Сената (контроль за исполнением Госбюджета; заслушивание ежегодного доклада Кабинета Министров; заслушивание отчета Премьер-министра по социально-экономическому развитию

¹⁶ На основе Конституции Узбекистана в новой редакции 9 июля 2023 г. были проведены выборы Президента Республики Узбекистан и 27 октября 2024 г. состоялись выборы депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса и местных кенгашей.

страны и др.) перешли к Законодательной палате в качестве ее исключительных полномочий.

Одновременно существенно расширяются полномочия Сената, в т.ч. за счет передачи ему ряда полномочий Президента, а также усиления роли в координации деятельности местных представительных органов власти. Так, Сенату передаются следующие полномочия: избрание по представлению Президента Высшего судейского совета, глав ведомства по противодействию коррупции и антимонопольного органа; утверждение указов Президента об образовании и упразднении министерств и других республиканских органов исполнительной власти и др. Серьезным новшеством для парламентской практики Узбекистана является наделение Сената полномочием по выполнению функции парламента по принятию законов (за исключением Конституции и конституционных законов) в период временного отсутствия Законодательной палаты, вызванного досрочным прекращением его полномочий (ропуском).

В результате конституционных поправок значительно усиливается контрольная функция Сената за деятельностью контролирующих, правоохранительных органов и спецслужб. В частности, вводится порядок одобрения Сенатом назначений главой государства Генерального прокурора и председателя Счетной палаты, а также проведения Президентом страны консультаций с Сенатом по кандидатуре председателя Службы государственной безопасности.

В рамках совершенствования механизма сдержек и противовесов в системе государственной власти обе палаты парламента наделяются полномочием по самороспуску, решение о котором принимается соответственно большинством не менее 2/3 голосов от общего числа членов палаты. Расширяются контрольные полномочия палат Олий Мажлиса, в т.ч. путем закрепления полномочия по проведению парламентского расследования. Для усиления контрольной функции роли парламента вводится процедура ежегодного заслушивания Национального доклада о противодействии коррупции.

Новая редакция Конституции существенно расширяет круг субъектов права законодательной инициативы, а также уточняет механизм его реализации. Указанные в предыдущей редакции Основного закона семь субъектов права законодательной инициативы разделены на две группы: четыре полноправных субъекта (Президент, правительство, парламента Каракалпакстана, депутаты Законодательной палаты), а также три субъекта с ограниченным правом (Конституционный суд, Верховный суд, Генеральный прокурор). Если первые четыре субъекта обладают правом законодательной инициативы в полном объеме, без каких-либо ограничений.

Что касается права законодательной инициативы других трех субъектов, то они вправе реализовать его только по вопросам своего ведения, т.е. в рамках установленных для них задач и функций.

Особо следует отметить включение в данный перечень четырех новых субъектов права законодательной инициативы (ст. 98 Конституции). К ним отнесены: граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее ста тысяч человек, Сенат Олий Мажлиса, Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман), Центральная избирательная комиссия. Они вправе вносить в Законодательную палату в порядке законодательной инициативы не законопроекты, а законодательные предложения. Конечно, это их правомочие нельзя назвать полным, однако создаются правовые предпосылки для их реализации.

Кардинально меняется система государственной власти на местах (ст.ст. 120–127. Глава XXI Конституции). Отменяется совмещение должности хокима области, района, города с должностью председателя Кенгаша народных депутатов. Теперь местный представительный орган будет возглавлять самостоятельный председатель, избираемый из числа его депутатов. Расширяются контрольные полномочия Кенгаша, в т.ч. по заслушиванию отчетов главы местной исполнительной власти и иных должностных лиц. Впервые на конституционном уровне закреплены полномочия хокимов всех уровней по реализации мер, направленных на обеспечение экономического, социального, культурного и экологического развития территорий, а также формированию и исполнению местного бюджета и др. Разделение исполнительной и представительной власти на местах станет основой глубокой реформы всей системы государственного управления в стране.

Значительно изменяется статус Кабинета Министров, усиливается его ответственность перед Президентом и Олий Мажлисом (ст. 116). Так, устанавливается, что Кабинет Министров осуществляет свою деятельность в рамках основных направлений деятельности исполнительной власти, определяемых Президентом (ст. 114). Одновременно упраздняется порядок, согласно которому кандидатура Премьер-министра вносилась на рассмотрение Президента партией, набравшей на выборах наибольшее количество мест в парламенте. Вместо этого, с учетом передового зарубежного опыта вводится порядок назначения Премьер-министра и членов Правительства главой государства с одобрения Законодательной палаты. При этом кандидатура Премьер-министра представляется Президентом после проведения консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в нижней палате.

Указанное изменение направлено на расширение участия нижней палаты парламента в формировании Правительства, т.к. в отличие от дей-

ствующего, вводимый порядок назначения Премьер-министра позволяет учитывать мнение фракций политических партий, представленных в нижней палате, более демократично отражать расстановку политических сил в парламенте. Вводится норма, согласно которой троекратное отклонение парламентом представленных кандидатур на должность Премьер-министра позволяет Президенту назначить Премьер-министра и распустить Законодательную палату (ст. 118).

Наряду с этим существенным образом расширяются полномочия и функции Правительства, его ответственность за решение стоящих перед ним задач в области обеспечения устойчивого экономического роста, макроэкономической стабильности, создания благоприятного инвестиционного климата, сокращения бедности, создания достойных условий жизни для населения, охраны окружающей среды, сохранения природного богатства и др. (ст. 115 Конституции). Уточняются задачи Правительства по обеспечению открытости и прозрачности, законности и эффективности в работе органов исполнительной власти, повышению качества и доступности госуслуг, обеспечению эффективного функционирования системы соцзащиты, в т.ч. лиц с инвалидностью, поддержке институтов гражданского общества.

Таким образом, новая Конституция страны закрепила следующие основные принципы и положения:

- пересмотр ранее действовавшей модели «государство–общество–человек» на человекоцентричную модель: «человек–общество–государство», что существенным образом изменило сущность конституционного регулирования прав человека;
- государство во главу угла в своей деятельности ставит задачу обеспечения прав и законных интересов человека;
- на конституционном уровне закреплён статус институтов гражданского общества, повышена их роль в государственном управлении;
- закреплены конституционные основы института семьи, права и свободы женщин и детей, роль традиционных общественных ценностей и значение межнационального согласия и стабильности в обществе;
- закреплены приоритеты государственной молодежной политики, задачи поддержки молодежи, защиты их прав и законных интересов;
- закреплены конституционные характеристики: демократическое, правовое, социальное, светское государство;
- закреплены институциональные основы системы защиты прав человека, обеспечения прав лиц с инвалидностью и представителей старшего поколения;
- закреплены нормы о развитии системы образования, культуры и искусства, являющихся базисом успешного будущего страны.

В целом конституционные изменения направлены на повышение ответственности органов государства, а также обеспечение эффективного исполнения стоящих перед ними задач. Указанные поправки можно оценить как логическое продолжение широкомасштабных реформ, реализуемых в Узбекистане. Принятие Конституции в новой редакции заложило прочный фундамент для дальнейшего повышения благосостояния народа, ускоренного развития государства и гражданского общества на основе принципа «Во имя чести и достоинства человека».

Библиография

- Аватков В. А., Евстафьев Д. Г., *Постсоветская Евразия в глобальной геоэкономической регионализации: первые контуры* [Avatkov V. A., Yevstaf'yev D. G., *Post-sovet-skaya Yevraziya v global'noygeoeconomicheskoy regionalizatsii: pervyye kontury*], «Ближний и Постсоветский Восток» («Blizhniy i Post-sovet-skiyvostok») 2023, № 1, <http://inion.ru/ru/publishing/prochie-nauchnyezhurnaly/blizhnii-i-postsovetskii-vostok/arkhiv/2023-1/avatkov-v.a-evstaf-ev-d.gpostsovetskaia-evraziia-v-global-noi-geoeconomicheskoi-regionalizatsii-pervyekontury/> (22.04.2025).
- Аватков В., Рожкова З., *Изменение политической системы и президентские выборы в Узбекистане в 2023 году* [Avatkov V., Rozhkova Z., *Izmeneniye politicheskoy sistemy i prezident-skiye vybory v Uzbekistane v 2023 g.*], «Центральная Азия в глобальном мире» («Tsentral'naya Aziya vglobal'nom mire»), DOI: 10.20542/2073-4786-2023-4-72-81.
- Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.) [Konstitutsiya Respubliki Uzbekistan ot 8 dekabrya 1992 goda (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.05.2023 g.)], https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33728553 (22.04.2025).
- Туляков Э. С., *Траектория реформ в Узбекистане: Предварительные выводы*, [Tulyakov E. S., *Trayektoriya reform v Uzbekistane: Predvaritel'nyye vyvody*], «Strategy of Uzbekistan» № 2. URL: <https://strategy.uz/index.php?news=1391&lang=en> (22.04.2025).
- Mening Konstitutsiyam, <https://meningkonstitutsiyam.uz/oz> (22.04.2025).