

*Андрей Валерьевич Гавриков\**

## **Тенденции правовой институционализации политических партий в Республике Беларусь**

### **Current developments in the legal institutionalization of the political parties in the Republic of Belarus**

STUDIA I ANALIZY

**Ключевые слова:** *Политическая партия, политический режим, государственное субсидирование, Закон о политических партиях, принцип регистрации партии*

**Keywords:** *political party, political regime, state subsidies, Law on political parties, principle of party registration*

**Аннотация:** *Политические партии являются обязательным инструментом осуществления представительной демократии, с помощью которого граждане участвуют в процессе управления обществом. Уже давно установлено роль и значение партий, однако, их особое правовое регулирование является относительно недавним. Правовые изменения в институционализации политических партий представляют собой главный факт политико-юридической деятельности данного социально-политического института. Сейчас в Беларуси происходит общественное обсуждение законопроекта по вопросам деятельности политических партий. На общественное обсуждение вынесен проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений»<sup>1</sup>. Больше всего уделено внимание вопросам реорганизации общественных объединений в политические партии, снижения количества учредителей и введения государственного субсидирования*

\* ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-6500-1042>, аспирант, младший научный сотрудник Института социологии Национальной академии наук, Минск, Беларусь.

<sup>1</sup> Правовой форум Беларуси. Обсуждение проектов НПА. Проект Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://forumpravo.by/forums/npa.aspx?forum=15&topic=13545> (11.07.2019).

деятельности политических партий. Необходимо рассмотреть тенденции правовой институционализации политических партий Республики Беларусь. С помощью институционального анализа автор представляет правовые аспекты становления политических партий в сравнительно-правовом аспекте.

**Abstract:** Political parties are an indispensable tool for the implementation of representative democracy, through which citizens participate in the process of managing society. The role and importance of parties has long been established at a time when their special legal regulation is relatively recent. Legal changes in the institutionalization of political parties has a significant impact on the political and legal activity of this socio-political institution. At present there is a public discussion in Belarus concerning proposed legislation on the activities of political parties. The draft Law of the Republic of Belarus, "On changing laws on the activities of political parties and other public associations" was submitted for public discussion. Most attention is being paid to the following issues: the reorganization of public associations into political parties, a reduction in the number of founders, and the introduction of state subsidies for the activities of political parties. This article considers the current developments in the legal institutionalization of political parties of the Republic of Belarus. Using institutional analysis, the author examines the legal aspects of the formation of political parties from a comparative legal aspect.

## Основная часть

Развитие партийной системы и политической конкуренции являются необходимым атрибутом правового и демократического государства. Практически общепринятым является мнение, что это возможно только при наличии политической воли, как со стороны власти, самих политических партий, так и населения. Изменения в «Законе о политических партиях» являются важным и сильным шагом на пути правового развития многопартийности.

При Министерстве юстиций начала функционировать рабочая группа по изменению закона «О политических партиях». «Проект закона направлен на совершенствование подходов к процессу создания и деятельности общественных объединений, политических партий, их организационных структур, использование современных технологий при проведении ими мероприятий, взаимодействию с регистрирующими органами, упрощение получения юридического адреса, распределения получаемых финансовых средств, повышение прозрачности их деятельности»<sup>2</sup>. Министерство юсти-

---

<sup>2</sup> Обоснование необходимости принятия Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений», [http://forumpravo.by/files/Obosnovanie\\_proekt\\_Zakon\\_izm\\_o\\_politicheskikh\\_partiyah.pdf](http://forumpravo.by/files/Obosnovanie_proekt_Zakon_izm_o_politicheskikh_partiyah.pdf) (11.07.2019).

ции предлагает уменьшить количество учредителей, необходимых для создания и деятельности политической партии – с 1000 до 800.

Поправки к проекту «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений» обсуждались с 12 июля 2019 года по 2 августа 2019 года, при этом каждый мог представить свою позицию на Правовом форуме Беларуси<sup>3</sup>.

Несмотря на периферийное положение политических партий в политической системе страны, изменения в правовое регулирование деятельности данного института вносятся довольно часто. Согласно этому новые изменения и поправки в Закон «О политических партиях» имеют важное значение, как главный императив дальнейшего развития политики представительной демократии в стране. Оппозиционными партиями и движениями выдвинут свой проект реформ:

- введение государственного субсидирования,
- уменьшение количества учредителей партии до 500 человек,
- изменения в пункте реорганизации общественных объединений в политические партии<sup>4</sup>.

Политическая партия – это один из главных институтов представительной демократии, который объединяет интересы единомышленников, ее членов, социальных групп. Роль политических партий, как представительного института, отмечается в Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 года). В соответствии со статьей 5 Конституции Республики Беларусь «Политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах»<sup>5</sup>. Как заметил немецкий исследователь Х. Трынель, западные демократии прошли четыре этапа отношений к партиям со стороны государства:

- борьба с партиями,
- игнорирование их,
- легализация партий,
- инкорпорирование в конституционную систему.

<sup>3</sup> Минюст предлагает упростить регистрацию партий и правила их работы, <https://reform.by/minjust-predlagaet-uprostit-registraciju-partij-i-pravila-ih-raboty> (18.07.2019).

<sup>4</sup> Закон о партиях будут менять. Оппозиция хочет получать деньги из бюджета, <https://news.tut.by/economics/639759.html> (12.07.2019).

<sup>5</sup> Канстытуцыя нашай дзяржавы (1919, 1927, 1937, 1978, 1994), офіцыйяльнны тэкст – Мінск: Маст. Літ. 2011, 293 с.

В настоящее время, с учетом исторического опыта, демократия уже не может рассматриваться отдельно от политических партий. Опыт показывает, что именно политические партии часто оказывали значительное внимание на проведение конституционных реформ, принятие решений, направленных на преобразование в экономической и политической жизни страны.

Свою политическую институционализацию политические партии Беларуси начали еще в Белорусской Советской Социалистической Республике, когда проводилась либерализация политического режима и консолидация неформальных общественных объединений, которые быстро политизировались и оказывали значительное влияние на общественно-политическую жизнь в стране. Доминирующая роль КПБ и однопартийная политическая система не давали возможности правовой институционализации других политических партий в стране.

После проведения акции прямого действия и 200-тысячного митинга в Москве за отмену 6 статьи Конституции Правительство вынуждено было пойти на политические уступки, и 14 марта 1990 г. был принят закон «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию СССР»<sup>6</sup>. Одним из факторов либерализации политического режима является многопартийность. Важным моментом стал вопрос, по какому принципу должна была происходить регистрация нового политического института. В конституционном праве различных стран существуют способы приобретения политическими партиями легального статуса. Российским исследователем, доктором юридических наук, профессором Ю.А. Юдиным выделяются три основных подхода к приобретению политическими партиями легального статуса: явочный, разрешительный и явочно-регистрационный (заявительный)<sup>7</sup>.

Для явочного порядка характерно свободное создание партий. При этом не требуется получение какого-либо разрешения государственных органов власти. Явочный порядок представляет одностороннее волеизъявление граждан без каких-либо дополнительных правовых и организационных процедур. Такой порядок действует преимущественно в странах со слабой правовой институционализацией партий, которые не имеют специальных законов о них (например, в Великобритании, Бельгии, Греции, Дании, Нидерландах, Норвегии, Франции, Швеции, Индии, Канаде, Новой Зеландии, США и др.)

---

<sup>6</sup> Закон СССР от 14 марта 1990 г. № 1360-1. «Об учреждении поста Президента и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР, Ведомости СНД и ВС СССР 1990, № 12, Ст. 189, [http://www.constitution20.ru/ckeditor\\_assets/attachments/276/1990\\_03\\_14\\_zakon\\_o\\_prezidente.pdf](http://www.constitution20.ru/ckeditor_assets/attachments/276/1990_03_14_zakon_o_prezidente.pdf) (14.07.2019).

<sup>7</sup> Ю.А. Юдин, *Политические партии и право в современном государстве*, Форум: ИНФРА-М, Москва 1998, 285 с. (Б-ка сравнительного права).

Однако, для того чтобы получить права юридического лица, партии должны пройти процедуру регистрации, которая предусматривается гражданско-правовыми нормами. Кроме того, в ряде случаев зарегистрированные партии пользуются рядом преимуществ. Например, в Индии они имеют право использовать на всех выборах один и тот же символ или флаг. Это имеет большое значение в стране, где многие избиратели неграмотны и знаки для них – важный способ отличить между собой партии, участвующие в выборах<sup>8</sup>.

Разрешительный – суть этого порядка заключается в том, что для проведения учредительного съезда партии и ее дальнейшей деятельности требуется предварительное разрешение компетентного государственного органа.

Явочно-регистрационный порядок предусматривает создание партий без предварительного разрешения, однако, с условием их регистрации при соблюдении определенных требований, установленных законом. С момента регистрации политические партии приобретают статус юридического лица, и отказ в ней возможен только в строго ограниченных случаях, прямо перечисленных в законе. Такой порядок регистрации присутствует в большинстве постсоветских государств Восточной и Центральной Европы<sup>9</sup>.

Беларусь выбрала явочно-регистрационный порядок регистрации политических партий. Первыми актами, регламентирующими создание и деятельность политических партий в Республике Беларусь, стали: Постановление Верховного Совета БССР от 28 июля 1990 № 222-ХІІ «О регистрации общественных объединений в Белорусской Советской Социалистической Республике»; Постановление Совета Министров БССР от 3 октября 1990 года № 255 «Об утверждении Временного положения о порядке образования и деятельности общественных объединений граждан в Белорусской ССР.

Акты установили следующие требования: членство в политических партиях не менее 100 учредителей и уплаты государственных пошлин в размере 10 минимальных окладов, что являлось небольшим барьером для регистраций политических партий в Беларуси (1990–1994).

Главным событием для становления политических партий в Республике Беларусь стало принятие 5 октября 1994 года Верховным Советом Республики Беларусь 12-го созыва Закона «О политических партиях». Он должен был упорядочить, а также регламентировать деятельность политических партий в политическом поле страны. В Законе впервые дается четкое определение понятия «политическая партия», рассматриваются права политических партий, финансирование партий и контроль над их деятельностью. Закон

<sup>8</sup> М.Ф. Чудаков, А.Е. Вашкевич, С. Альфер и др., *Политические партии: Беларусь и современный мир*, Минск 2002, 368 с.

<sup>9</sup> Там же.

предусматривал увеличение минимального количества членов партии со 100 до 500 человек<sup>10</sup>.

В 1995 г. для упорядочения деятельности политических партий было принято решение о перерегистрации партий и общественных объединений. Решение о перерегистрации было принято Кабинетом Министров Республики Беларусь. После принятия постановления от 3 февраля 1995 года № 76 перерегистрацию прошло около 58% общественных объединений и политических партий<sup>11</sup>.

Для регулирования деятельности политических партий Президентом был принят Декрет от 13 июля 1999 года № 26 «О внесении изменений и дополнений в Декрет от 26 января 1999 г. № 2». Декрет увеличил минимальное количество членов партии, необходимое для осуществления регистрации: с 500 до 1000 членов<sup>12</sup>. После соответственных нормативно-правовых изменений была проведена перерегистрация политических партий. В результате этого из 27 политических партий регистрацию по разным причинам смогли пройти 17. На сегодняшний день Министерством юстиции зарегистрировано 15 политических партий. Таким образом, изменения в Закон «О политических партиях» могут стать новым импульсом к развитию политических партий в стране, но также является важным, чтобы эти изменения способствовали выходу политических партий из системного кризиса и не стали способствовать появлению партий-маргиналов и партий, существующих только на бумаге.

Финансирование политических партий. Правовые нормы, регулирующие финансирование политических партий, представляют собой важный правовой институт, так как оказывают влияние не только на отдельные партии, но и на партийную систему страны в целом. Контроль за финансовой деятельностью политических партий, источниками их доходов, размерами полученных средств и уплатой налогов осуществляют государственные налоговые органы. Согласно требованию ст. 31. Закона «О политических партиях»,

---

<sup>10</sup> О политических партиях: Закон Респ. Беларусь, 5 окт. 1994 г., № 3266-ХП; В ред. Законов Респ. Беларусь от 29.11.1999 г., от 13.12.1999 г., от 22.06.2001 г., от 26.06.2003 г., от 19.07.2005 г., Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс]/ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск 2006 (15.07.2019).

<sup>11</sup> Е.П. Гросс, *Институционализация общественных объединений Республики Беларусь*, «Весці Нацыянальнай Акадэміі навук Беларусі. Серыя гуманітарных навук» 2014, с. 47–52.

<sup>12</sup> О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений: Декрет Президента Респ. Беларусь, 26 янв. 1999 г., № 2 [Электронный ресурс], Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, [http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text&num=PD9900002#load\\_text\\_none\\_1\\_1](http://www.etalonline.by/Default.aspx?type=text&num=PD9900002#load_text_none_1_1) (15.07.2019).

последние обязаны ежегодно, не позднее 1 марта, представлять налоговым органам соответственный отчет о своей финансовой деятельности с указанием доходной и расходной частей бюджета.

Учитывая зарубежный опыт, было бы целесообразно закрепить обязанность партий публиковать такие отчеты в средствах массовой информации для обеспечения прозрачности своей финансовой деятельности. Условно можно выделить три группы поступлений денежных средств на нужды партии:

- собственные средства политических партий,
- частное финансирование,
- государственное финансирование.

Соотношения этих групп и регламентация источников финансирования в разных странах существенно отличаются. В 2001 г. был подписан Декрет Президента Республики Беларусь № 8 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи», в соответствии с которым государству были переданы полномочия по контролю над получением и использованием политическими партиями денег из-за рубежа<sup>13</sup>.

В Беларуси имеется прямой запрет партиям заниматься хозяйственной и другой коммерческой деятельностью, за исключением продажи общественно-политической литературы, других агитационных материалов, изделий с собственными знаками, проведения фестивалей, праздников, выставок, лекций, других общественно-политических мероприятий. К собственным средствам политических партий относятся:

- вступительные и членские взносы,
- прибыль от партийных мероприятий (проведение выставок, лекций, фестивалей и др.),
- доходы от разрешенной хозяйственной деятельности,
- партийное имущество (движимое и недвижимое).

Частное финансирование политических партий в большинстве стран является доминирующим. Основным источником такого финансирования служат добровольные пожертвования физических и юридических лиц (денежные взносы, подарки и т.д.). Пожертвования юридических лиц составляют значительную часть партийных бюджетов. Особенно это заметно в период проведения избирательных кампаний. При этом, пожертвования физических или юридических лиц нередко используются как средство под-

<sup>13</sup> Декрет Президента Республики Беларусь от 12 марта 2001 г. № 8 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи», <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org459/sbor4/text3729.htm> (15.07.2019).

чинения политических партий интересам отдельных групп финансового или промышленного капитала.

В 2003 г. был принят Декрет Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 года № 24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи», который дополнял и увеличивал возможности государственного контроля за получением иностранной материальной помощи партиями. Подобная правовая норма в ряде стран обусловлена желанием не допустить возможного влияния на деятельность политической партии, так как основная деятельность таких организаций связана с влиянием их на политику, на деятельность государства, и поэтому финансирование политических партий и других организаций иностранными организациями и лицами, иностранными государствами может нарушать суверенитет страны<sup>14</sup>.

В 2011 г. некоммерческим организациям было запрещено держать счета в иностранных банках, заниматься образовательной деятельностью. В настоящий момент государственное субсидирование в Республике Беларусь не применяется. Однако, его введение может стать одной из новелл в законодательстве о политических партиях.

Правовой основой государственного финансирования является признание политических партий важнейшим инструментом гражданского общества, который играет большую роль в организации и осуществлении государственной власти. Существуют два вида государственного субсидирования политических партий:

- общее финансирование,
  - предоставление государственных субсидий на текущую деятельность политических партий (содержание партийного аппарата, проведение съездов, конференций, аренда помещений, приобретение оборудования).

Специальное финансирование – субсидирование определенных видов деятельности (проведение избирательных кампаний, работа парламентских фракций).

Выделяется прямое и косвенное финансирование. Под косвенным финансированием понимается бесплатное выступление партийных функционеров в государственных средствах массовой информации, бесплатное предоставление партиям специальных помещений, введение налоговых льгот или полное освобождение от налогов партийного имущества. Прямое финансирование государством политических партий, т.е. передача в распоряжение партий денежных средств из специального фонда, созданного на основе государственных ассигнований.

---

<sup>14</sup> Дэкрэт Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь ад 28 лістапада 2003 г. № 24 «Аб атрыманні і выкарыстанні замежнай бязвыплатнай дапамогі».



Введение государственного субсидирования политических партий в Республике Беларусь – вопрос неоднозначный в связи с политико-правовой традицией в стране. Сравнительный анализ государственного субсидирования в зарубежных странах показывает, что на данный момент все модели государственного финансирования политических партий находятся в динамике быстрой смены. Для стимулирования деятельности политических партий возможной мерой могла бы быть модель  $\frac{1}{4}$ , при которой партии, принявшие участие в избирательной кампании (при предъявлении расходных смет), получали бы компенсацию расходных средств в период избирательной кампании. Данная мера может стать одним из пунктов активизации деятельности всех политических партий в период избирательных кампаний.

Уменьшение количества учредителей партии до 500 человек. Одним из предложений оппозиционных политических партий является снижение регистрационного порога в два раза с 1000 до 500 человек. Аналогичные реформы были проведены в Российской Федерации (с 50 тыс. до 500 человек). Можно согласиться с мнением Министра юстиции Республики Беларусь О. Слижевским, что количество учредителей в 1000 человек является оптимальным для нашей страны:

Основная проблема, насколько я помню, это необходимость собрать минимальное количество учредителей партии. Необходимая минимальная численность – 1000 учредителей. Наверно не ошибусь, что во всех случаях вопросы возникали к количеству и составу учредителей. Постоянно в этих списках были мертвые души, либо реальные граждане, которые понятия не имели, что являются учредителями этой партии.<sup>15</sup>

В Беларуси около 7 млн. граждан, которые обладают избирательным правом и являются дееспособными. При устойчивом интересе к политике и политическим партиям возможно собрать 1000 действительных подписей. 15 политических партий, действующих в стране, предлагают достаточные возможности для реализации идей активных граждан на политическом поле.

Для регистрации политической партии необходимо собрать минимальное количество учредителей – 1 тысячу человек. Абсолютно во всех случаях отказа замечания возникали именно к составу и количеству учредителей. Постоянно в этих списках значились «мертвые души». А иногда встречались реальные граждане, которые и понятия не имели, что они вошли в число основателей новой политической партии. Для такой небольшой по численности населения страны, как Беларусь, 15 партий – это немало. Возмож-

<sup>15</sup> Министр юстиции рассказал, почему не регистрируют новые политические партии, <https://reform.by/ministr-justicii-rasskazal-pochemu-ne-registrirujut-novye-politicheskie-partii> (15.07.2019).

ность работать на политическом поле по разным направлениям граждан есть. Новым политическим структурам сложно найти тех, кто бы их поддержал.

Создание новых политических структур представляет сложность в поиске тех, кто это направление поддержал бы. Активные граждане, чаще всего, уже состоят в какой-либо партии или политической организации, или просто не хотят быть составляющей каких-то политических партий.<sup>16</sup>

Изменения в пункте реорганизации общественных объединений в политические партии. В белорусской политике в качестве организации, на основе которой могла бы возникнуть политическая партия, часто рассматривается два объединения: Республиканское общественное объединение «Белая Русь» и организация «Говори Правду».

Белорусский политолог Т. Шендик заметила:

Несмотря на то, что в реальной жизни нашей страны уже происходили трансформации общественно-политических организаций в политическую партию, этот процесс имеет ряд юридических факторов. Согласно Закону Республики Беларусь «О политических партиях» при преобразовании общественного объединения в политическую партию должен меняться принцип построения ее организационной структуры. Подразделения общественного объединения, созданные на предприятиях и в учреждениях, и входящих в их состав члены должны будут становиться на учет в организациях, сформированных по территориальному принципу»<sup>17</sup>.

Преобразование общественно-политической организации в политическую партию обусловлено практикой применения законодательства, регламентирующего деятельность общественных объединений и политических партий нормами избирательного кодекса в аспекте участия рассматриваемых субъектов политической системы в избирательном процессе<sup>18</sup>.

Целью кампании «Говори правду» было создание партии так называемого «нового типа», которая была бы оппозиционной по сути и отличалась от существующих оппозиционных партий. Руководители кампании решили создать партию в 2017 г., они выделили на этот процесс 1,5–2 года, однако реформы существующего законодательства дают им возможность рассчитывать на более быструю регистрацию (организация смогла зарегистрироваться только с 5 раза). Как заметил один из руководителей организации – А. Дмитриев – в 2018 г., «Пока в «Говори правду» нет тысячи людей,

---

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> Т.А. Шендик, «Белая Русь»: путь к партии? К вопросу о создании политической партии на базе общественно-политической организации, *Беларуская думка* 2017, с. 79–84.

<sup>18</sup> Там же.

необходимых для создания партии». Но когда на форуме 12 ноября активисты проголосуют за создание партии, то это «будет планом, в том числе и по привлечению новых людей».

Таким образом, законодательство 90-тых годов было, несомненно, достаточно либеральным: количество учредителей было невысоким, не было урегулировано в полной мере финансирование деятельности партии как социально-политического института, для получения прав юридического лица применялись минимальные требования. В Беларуси был закреплён явочно-регистрационный принцип. Принятие Конституции и Закона о политических партиях в 1994 г. стали важным этапом в регулировании деятельности партий как некоммерческих организаций и социально-политического института. Это гарантировало сильную позицию государства и его органов по отношению к политическим партиям. Изменения в законодательстве касаются отношений между государством, политическими партиями и гражданами. Предлагаемые проекты реформ являются важным шагом построения многопартийности. Снижение регистрационного порога с 1000 до 800, а тем более до 500 учредителей, на наш взгляд, является преждевременным; финансирование политических партий рационально только по расходным сметам, а преобразование РОО «Белая Русь» и РИПОО (республиканское исследовательско-просветительское общественное объединение) «Говори правду» в партию имеет много юридических нюансов, которые не способствуют их реорганизации.

## Библиография

- M.F. Chudakov, A.E. Vashkevich, S.A. Alfer i dr., *Politicheskiye partii: Belarus' i sovremennyy mir*, Minsk 2002 [М.Ф. Чудаков, А.Е. Вашкевич, С.А. Альфер и др., Политические партии: Беларусь и современный мир, Минск 2002].
- E.P. Gross, *Institutsionalizatsiya obshchestvennykh ob'yedineniy Respubliki Belarus'*, «Vesti Natsyunal' nay Akademiinavuk Belarusi. Seryya humanitarnykh navuk» 2014 [Е.П. Гросс, *Институционализация общественных объединений Республики Беларусь*, «Весті Нацыянальнай Акадэміі навук Беларусі. Серыя гуманітарных навук» 2014].
- T.A. Shendik, «*Belaya Rus'*»: put' k partii? *K voprosu o sozdanii politicheskoy partii na baze obshchestvenno-politicheskoy organizatsii*, Belaruskaya dumka 2017 [Т.А. Шендик, «Белая Русь»: путь к партии? *К вопросу о создании политической партии на базе общественно-политической организации*, Беларуская думка 2017].
- Yu.A. Yudin, *Politicheskiye partii i pravo v sovremennoy gosudarstve*, Forum: INFRA-M, Moscow 1998 [Ю.А. Юдин, *Политические партии и право в современном государстве*, Форум: ИНФРА-М, Москва 1998].