

Омон Закирович Мухамеджанов*

Парламентские выборы в контексте развития избирательного законодательства в Республике Узбекистан

Parliamentary Elections in the Context of the Development of Electoral Legislation in the Republic of Uzbekistan

STUDIA I ANALIZY

Ключевые слова: Избирательный кодекс, политические партии, избирательный процесс, электоральная культура

Keywords: Electoral Code, political parties, electoral process, electoral culture

Аннотация: Настоящая статья посвящена анализу эволюции и современного состояния избирательного законодательства в Узбекистане. Автор рассматривает процесс становления и развития избирательного законодательства после обретения Узбекистаном независимости, дает характеристику его особенностей, а также динамику развития электоральной политики в стране. Большое внимание уделено причинам, предпосылкам и процессу разработки и принятия Избирательного кодекса, а также новациям, включенным в него после апробации на прошедших парламентских выборах. Особое значение уделено анализу роли политических партий в избирательном процессе в условиях становления многопартийной системы.

Abstract: This article is devoted to the analysis of the evolution and current state of electoral legislation in Uzbekistan. The author examines the process of the electoral legislation's formation and development after Uzbekistan gained independence, gives a description of its features, as well as the dynamics of the electoral policy's development in the country. Much attention is paid to the reasons, development process of and adoption of the Electoral Code, as well as innovations included in it after testing at the last parliamentary elections. Particular attention is paid to the analysis of the political parties' role in the electoral process in the context of the multi-party system formation.

* ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-0320-328X>; профессор Ташкентского государственного юридического университета, Узбекистан. E-mail: zomimuz@rambler.ru.

Введение

Более четверти века в независимых постсоветских странах продолжают трансформационные процессы, связанные с переходом от тоталитарной государственности советского типа к государственности демократической и правовой. С первых дней государственной независимости в Республике Узбекистан одной из приоритетных задач построения демократического правового государства и гражданского общества, углубления социально ориентированных рыночных реформ является развитие избирательной системы и органов государственной власти, парламентаризма и многопартийности, институтов гражданского общества. Совершенствование избирательной системы осуществляется последовательно, с учетом реальных исторических условий, в которых находится страна, а также уровня развития политической системы, ее ключевых элементов, общественно-политической активности населения¹. За время существования альтернативных выборов в Узбекистане были проведены исследования, посвященные избирательному праву, его отдельным институтам, а также избирательному процессу. Но в отечественной науке еще недостаточно исследовано правовое регулирование парламентских выборов, тенденции его развития и практика применения.

Как известно в мировой практике, существуют многочисленные разновидности этих систем, которые имеют свои достоинства и недостатки. Выбор той или иной избирательной системы требует учета многих факторов: исторических, политических, социальных и т.д. Но вместе с тем, очевидно, что избирательная система должна соответствовать уровню развития гражданского общества, его институтов, социально-политическим условиям, характерным для данного этапа развития государства и общества. Такой подход к решению вопроса о выборе избирательной системы в целом отражает уровень развития политического и правового сознания населения, политической культуры в обществе в целом.

В условиях действия обновленного избирательного законодательства диктуется необходимость проведения научного анализа, обобщения, как процесса проведения, так и результатов парламентских выборов, а также выявление их специфических особенностей.

Повышение интереса к изучению итогов выборов определяется тем, что выборное представительство есть необходимый элемент демократии. Ибо избранные депутаты благодаря своему статусу стали связующим звеном между обществом и государством, они выступают в качестве важнейшего

¹ См.: А. Мазманян, *Выбор оптимальных институтов: взгляд на строительство демократии в постсоветских странах*, «Сравнительное конституционное обозрение» 2007, № 2, с. 122–128.

канала, через который реализуются цели и интересы избирателей. В этой работе предпринята попытка анализа состояния и тенденций развития избирательной системы в Республике Узбекистан, изучения практики применения избирательного законодательства в ходе последних парламентских выборов, выявления положительного опыта правового регулирования выборов и некоторых путей дальнейшего совершенствования избирательного законодательства и практики его применения.

Избирательное законодательство Республики Узбекистана: эволюция и характерные черты

Правовые основы избирательной системы закреплены в Конституции Республики Узбекистан и избирательном законодательстве. В Конституции Республики Узбекистан, принятой 8 декабря 1992 года, содержится специальная XXIII глава «Избирательная система»², посвященная принципам и основным положениям избирательной системы.

Конституционное закрепление в отдельной главе таких общепризнанных принципов избирательной системы как всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании, равенство и свобода волеизъявления граждан, послужило базисом для современного избирательного законодательства, определяющего порядок проведения открытых, честных и справедливых выборов.

Следует отметить, что на развитие законодательства Республики Узбекистан о выборах оказали влияние демократизация политической системы, становление многопартийности, развитие рыночных отношений в экономике, свободное развитие средств массовой информации, формирование гражданского общества.

Логика осуществляемых в Узбекистане демократических преобразований, определялась тем, что:

- во-первых, это действия по модернизации государственно-правовой и социально-экономической систем носили последовательный, поэтапный характер;
- во-вторых, в процессе демократических преобразований учитывался дух народа, его менталитет, традиции и исторический опыт;
- в-третьих, учитывались международные правовые стандарты и требования.

С момента обретения независимости и по сегодняшний день Узбекистан проводит последовательную и продуманную реформу избирательного зако-

² См.: <https://lex.uz/docs/35869> (23.09.2021).

нодательства. Совершенствование избирательной системы осуществлялось последовательно. Каждый новый этап начинается только после решения задач предшествующего этапа и создания соответствующих предпосылок для последующих демократических преобразований. Как отметил А. Х. Саидов, «избирательное законодательство Узбекистана динамично совершенствуется на основе национального практического опыта, накапливаемого в ходе организуемых выборов, а также с учетом международных стандартов, роста политического сознания и электоральной культуры граждан, хода и потребностей проводимых демократических реформ»³.

В развитии избирательного законодательства можно выделить четыре основных этапа.

Первый этап – от принятия Конституции (декабрь 1992 г.) до практического формирования на многопартийной основе первого национального парламента Узбекистана – однопалатного Олий Мажлиса (январь 1995 г.).

Здесь уместно указать, что впервые новый парламент – Олий Мажлис⁴ – был избран в три тура: 25 декабря 1994 года, 8 и 22 января 1995 года. Как подчеркивали независимые наблюдатели Л. Левитин и Д. Карвайл, указанный выше факт бесспорно свидетельствует «в пользу свободных, не контролируемых выборов»⁵. В 1995 году, на смену Верховному Совету был сформирован однопалатный парламент Республики Узбекистан – Олий Мажлис. Состав Олий Мажлиса первого созыва (1995–1999 гг.) был представлен 69 депутатами от Народно демократической партии Узбекистана, 47 – Социал-демократической партии «Адолат», 14 – партии «Ватан тараккиёти» и 7 – партии «Миллий тикланиш», оставшаяся часть депутатов выдвигались от органов представительной власти (113 депутата), то есть депутаты, избранные по представлению Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакистан, областных и Ташкентского городского Советов народных депутатов. В первом туре было избрано 205 депутатов, в двух последующих турах – остальные 45 депутатов.

Между прежним Верховным Советом и национальным Олий Мажлисом безусловно имеются различия как структурного, так и функционального характера. В целом, Олий Мажлис Республики Узбекистан первого созыва был «образован в результате первых свободных, демократических выборов на многопартийной основе»⁶. Важнейшим итогом выборов в Олий

³ А. Саидов, *Три волны развития избирательного законодательства Нового Узбекистана*, Газета «Народное слово» 31 мая 2021 года.

⁴ Центральной Избирательной Комиссией (ЦИК) Республики Узбекистан было образовано 250 окружных и 7912 участковых избирательных комиссий.

⁵ См. Л. Левитин, Д. Корвайл, *Ислам Каримов – Президент нового Узбекистана*, Ташкент 1996, с. 96.

⁶ См.: *Становление и развитие избирательного законодательства Узбекистана*, Ташкент 1999, с. 29.

Мажлис первого созыва явилась, идейно-политическая дифференциация законодательного органа и «возникшая в его рамках расстановка основных партийно-политических сил»⁷. Вместе с тем, выборы показали слабую межпартийную конкуренцию, отсутствие необходимого опыта проведения избирательной кампании. Отмечая слабую активность политических партий в становлении межпартийной конкуренции в ходе предвыборной кампании, Х. Адилкариев и Ш. Мамадалиев отмечают, что основные причины недостаточной популярности партий среди избирателей заключаются в следующем:

- недостаточная сформированность политической идеологии партий;
- неопределенность политического облика партийной печати, отсутствие аналитического освещения избирательного процесса, недостаточность внимания партий к политической культуре граждан;
- недостаточное знание гражданами Узбекистана своих избирательных прав, низкая политическая активность;
- неразвитость механизма реализации политических прав партий и граждан.

Только при устранении названных недостатков партии могут рассчитывать на доверие народа и смогут превратиться в активных субъектов политических процессов⁸.

Вторым этапом развития избирательного законодательства стал период с 1995 по 2000 год, когда, в соответствии с первым практическим опытом парламентских выборов, были предприняты конкретные шаги по укреплению демократических основ избирательной системы и внесению соответствующих изменений в законы о выборах.

Основное содержание **третьего этапа** (2001–2016 годы) непосредственно связано с модернизацией избирательного законодательства в условиях модернизации статуса и структуры парламента Республики Узбекистан, усиления роли политических партий в избирательном процессе.

Согласно внесённым изменениям и дополнениям в Закон Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан»:

- 1) увеличилось число избираемых в Законодательную палату депутатов со 120 до 150;
- 2) Экологическому движению Узбекистана предоставлено право избирать в эту палату 15 депутатов;
- 3) 135 депутатов избирается гражданами непосредственно, а 15 депутатов самим Экологическим движением Узбекистана;

⁷ Там же, с. 31.

⁸ Х. Адилкариев, Ш. Мамадалиев, *Политические партии и избирательный процесс*, Ташкент 2004, с. 11–12.

- 4) наблюдатели получили право присутствия на заседаниях окружных и участковых избирательных комиссий;
- 5) введён институт уполномоченного представителя политической партии для участия в подсчёте голосов на избирательном участке;
- 6) право на выдвижение кандидатов в депутаты предоставлено только политическим партиям, органы самоуправления граждан исключены из этого процесса;
- 7) сокращён срок, в который партии могут участвовать в избирательной кампании: они могут выдвигать кандидатов в депутаты, если зарегистрированы Минюстом не позднее чем за четыре месяца до дня объявления выборов и собрали не менее 40 тысяч подписей избирателей, поддерживающих их участие в выборах;
- 8) в одном из административно-территориальных образований партия может собрать не более 8% подписей от 40 тысяч избирателей;
- 9) в случае фальсификаций подписей в подписных листах ЦИК отказывает партии в праве участвовать в выборах;
- 10) установлен порядок проверки ЦИК правильности составления подписных листов;
- 11) кандидату в депутаты предоставлено право иметь до десяти доверенных лиц;
- 12) введена Глава 7¹ о порядке избрания депутатов от Экологического движения Узбекистана и т.д.⁹.

Четвертый этап (с 2017 года по настоящее время) связан с мерами по дальнейшему реформированию избирательной системы, принятием Указа Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»¹⁰ и Избирательного Кодекса¹¹, направленного на унификацию норм действующих законов о выборах.

В целом избирательное законодательство развивалось в соответствии с эволюцией всей правовой системы Узбекистана, сообразно возникающим потребностям общественного развития. На начальном этапе развития избирательной системы необходимо было заложить правовые основы формирования выборных органов государства, то есть основы национальной государственности независимого Узбекистана. Ставилась задача формирования избирательного законодательства, призванного обеспечить последовательный демонтаж прежней и формирование принципиально новой социально-экономической и политико-правовой системы. Соответственно развитие избирательного законодательства и практику нужно рассматривать как

⁹ <https://www.lex.uz/acts/71045> (23.09.2021).

¹⁰ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70.

¹¹ Национальная база данных законодательства, 26.06.2019 г., № 03/19/544/3337.

неразрывную составную часть осуществляемых в стране демократических, политических и правовых реформ.

В соответствии и в рамках основополагающих конституционных норм в стране последовательно развивалось принципиально новое избирательное законодательство. Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», принятый 28 декабря 1993 г.¹², в максимально возможной на первом этапе реформ степени, соответствовал общепринятым в мире нормам организации и проведения многопартийных выборов.

Также были созданы основы избирательного законодательства и нормативно-правовые гарантии избирательных прав и свобод граждан. Олий Мажлисом первого созыва принимались меры по созданию необходимой правовой основы для обеспечения самого главного принципа демократии – права выбора, свободного волеизъявления граждан.

Принятие закона Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан»¹³ имело важное политическое и правовое значение. Следует отметить, что Узбекистан первым среди государств СНГ принял такого рода закон. Позднее такой закон был принят в Туркменистане (1999 г.) и Российской Федерации (2002 г.). Закон принят в целях обеспечения упорядочения избирательной системы, последовательной реализации норм, закрепляющих гарантии прав избирателей. Поскольку избирательные права граждан представляют собой основу их политических прав, законодательная охрана этих прав имеет большое значение.

Последующие этапы развития избирательной системы характеризуются активным демократическим обновлением и модернизацией страны. Этот период свидетельствует о своевременном решении вопросов правового регулирования избирательных процессов, постоянном мониторинге законодательного процесса, профессиональном росте парламентариев.

Таким образом, систему избирательного законодательства Республики Узбекистан на данном этапе составляли законы: «О выборах Президента Республики Узбекистан» (от 18 ноября 1991 г.), «О референдуме Республики Узбекистан» (от 18 ноября 1991 г.) «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (от 28 декабря 1993 г.), «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» (от 5 мая 1994 г.), «О гарантиях избирательного права граждан» (от 5 мая 1994 г.), «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» (от 30 апреля 1998 г.)¹⁴.

¹² Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., № 1, ст. 6.

¹³ Там же, № 5, ст. 127.

¹⁴ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 1, ст. 34; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2001 г., № 21, ст. 147; Ведомости Верхов-

Отдельную группу образуют законы, в которых выборы не являются непосредственно предметом их правового упорядочения, однако той или иной степени они затрагивают данный вопрос. В число таких законов входят: Законы Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» (26 декабря 1997 г.), «О политических партиях» (от 26 декабря 1996 г.), «О финансировании политических партий» (от 30 апреля 2004 г.), «Об общественных объединениях» (от 15 февраля 1991 г.), «Об органах самоуправления граждан» (от 2 сентября 1993 г.)¹⁵, Кодекс об административной ответственности, Уголовный Кодекс, Кодекс Республики Узбекистан об административном судопроизводстве, ряд нормативно – правовых актов административного, финансового и процессуального права.

Формирование в стране условий для усиления демократических начал в государственном устройстве и продвижения на пути формирования правового государства, необходимость усиления роли партий в социально-экономических и политико-правовых реформах, дальнейшем совершенствовании законотворческого процесса поставили на повестку дня вопрос о необходимости перехода законодательного органа на двухпалатную систему.

Проведенный 27 января 2002 г. всенародный референдум принял решение об избрании в следующем созыве профессионального двухпалатного парламента страны¹⁶. Вслед за одобрением народом идеи создания двухпалатного парламента Олий Мажлис принял Конституционный закон «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти»¹⁷, что позволило перейти к новой форме парламентаризма – двухпалатному законодательному органу. Это явилось определяющим

ного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., № 1, ст. 6; № 5, ст. 125, 127; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 5–6, ст. 95.

¹⁵ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 1, ст. 10; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 2, ст. 36; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 21, ст. 248; Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991 г., № 4, ст. 76; Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993 г., № 9, ст. 322.

¹⁶ 6 декабря 2001 г. Олий Мажлис принял постановление о проведении 27 января 2002 г. референдума Республики Узбекистан по вопросам: 1) об избрании в следующем созыве двухпалатного парламента; 2) об изменении конституционного срока полномочий Президента Республики Узбекистан с пятилетнего на семилетний срок. По данным ЦИК об итогах референдума Республики Узбекистан, за создание двухпалатного парламента из 12 113 070 граждан, принявших участие в референдуме проголосовали 11 344 242 человека или 93,65% граждан. См.: Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, 2002, № 1 (5), с. 73.

¹⁷ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, № 4–5, ст. 60.

фактором в обеспечении более демократического, существенно сбалансированного перераспределения властных полномочий между тремя ветвями власти.

Часть полномочий Президента была передана верхней палате парламента – Сенату и Кабинету Министров. Данный Закон стал правовой основой, позволившей реализовать преобразования в сфере законодательной власти. Было предусмотрено формирование профессиональной, работающей на постоянной основе, нижней Законодательной палаты, а также расширение ее полномочий и прав.

В Конституционных законах «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»¹⁸ были определены порядок формирования палат парламента, их структура и полномочия, механизм образования комитетов и комиссий, регламентированы порядок прохождения законопроектов, согласительные процедуры, вопросы взаимодействия палат, их взаимоотношения с органами других ветвей государственной власти. Также были установлены процедуры функционирования партийных фракций в Законодательной палате Олий Мажлиса, их права и обязанности.

Принятые на основе решений референдума законы привели к необходимости разработки новой редакции Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан». В Законе также определен порядок формирования Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Введена 30-процентная квота при выдвижении женщин кандидатами в депутаты от политических партий. Закреплено также положение о том, что кандидаты в депутаты Законодательной палаты могут выдвигаться инициативными группами избирателей. Практика выдвижения кандидатов в депутаты от исполнительных органов государственной власти была упразднена.

С учетом осуществления Законодательной палатой своей деятельности на постоянной профессиональной основе существенно повысилось качество законотворческой работы, внедряется в практику обсуждение законопроектов в первом, втором и третьем чтениях, обязательное оглашение позиций фракций политических партий.

Ключевое и решающее значение в деле углубления демократических реформ сыграло принятие конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»¹⁹.

¹⁸ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, № 12, ст. 213; ст. 215.

¹⁹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 151.

В 2003 и 2008 годах внесены изменения и дополнения в законы «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О выборах Президента Республики Узбекистан», другие акты законодательства. В последующем, учитывая реальные процессы, происходящие в общественно-политической активности партий и институтов гражданского общества, демократическом обновлении страны, количество депутатских мест в Законодательной палате увеличено со 120 до 150, упразднен институт выдвижения кандидатов в депутаты от инициативных групп избирателей. Тем самым, правом выдвижения кандидатов в депутаты Законодательной палаты в настоящее время обладают исключительно политические партии. Учитывая важность вопросов охраны здоровья людей, окружающей среды, совершенствование мер по улучшению экологической обстановки в республике, то есть разрешение проблем, в решении которых заинтересованы все слои общества, независимо от их принадлежности к какой-либо политической партии, 8 января 2019 была создана Экологическая партия Узбекистана, основными программными целями которой явились достижение целей устойчивого развития страны, создание благоприятных экологических условий для населения Узбекистана и мобилизация всех сил сообщества для защиты уникальной природы, разработка и реализация региональных и местных программ по экологии и охране здоровья, повышение уровня образования, воспитание молодежи в духе бережного отношения к природе и ее ресурсам.

Реформирование законодательства о выборах заложило значительный демократический потенциал новых организационно-правовых условий и порядка парламентских выборов, послужило совершенствованию избирательного процесса. Обновленное законодательство позволило создать соответствующую избирательную инфраструктуру, охватывающую деятельность государственных органов по обеспечению избирательного процесса, контроль за выборами со стороны общественных организаций, институт наблюдателей, информационное обеспечение избирательной кампании посредством СМИ, интернета и других каналов.

Развитие избирательного законодательства и соответствующую правоприменительную практику нужно рассматривать как неразрывную составную часть осуществляемых в стране демократических, политических и правовых реформ. Эти факторы способствовали стабильности и преемственности всех ветвей государственной власти, их эффективному функционированию и конструктивному взаимодействию.

Избирательный кодекс: унификация, систематизация выборного законодательства и новации

Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев 22 декабря 2017 года в своем Послании Олий Мажлису Республики Узбекистан²⁰ отметил необходимость разработки и принятия единого Избирательного кодекса, отвечающего международным нормам и стандартам. Действовавшее законодательство о выборах включало в себя пять основных законов и множество подзаконных актов. Отсутствие единого кодифицированного национального законодательного акта в сфере выборов вызывало противоречие и дублирование в законодательных актах.

В связи с этим вопрос разработки единого законодательного акта внесен в Государственную программу по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Узбекистана в 2017–2021 годах в «Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий»²¹. Вступление в силу 26 июня 2019 года Избирательного кодекса, объединившего в один документ законы, регулирующие организацию и проведение президентских, парламентских выборов и выборов в местные представительные органы, имеет важное политическое значение в общественной жизни страны.

Данный Кодекс состоит из 18 глав и 103 статей. Принятие Избирательного кодекса стало важнейшим шагом на пути демократизации и либерализации всех сторон жизни общества и государства, укреплению плюрализма мнений, многопартийной системы с учетом общепризнанных принципов и международных стандартов демократических выборов.

Можно указать на следующие нововведения Избирательного кодекса. Во-первых, в Кодекс имплементированы избирательные принципы и стандарты международных документов о выборах, предусматривающие обеспечение прямого избрания членов хотя бы одной из палат парламента. Из законодательства исключены нормы о выдвижении и избрании части депутатов нижней палаты парламента от Экодвижения, при этом сохранено общее количество депутатских мест в Законодательной палате (150 мест)²².

²⁰ <http://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-23-12-2017> (23.09.2021).

²¹ Национальная база данных законодательства, 23.01.2018 г., № 06/18/5308/0610.

²² Принятие Избирательного кодекса дало импульс повышению активности действующих в стране политических партий Движению предпринимателей и деловых людей Либерально-демократической партии Узбекистана, Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш», Народнодемократической партии Узбекистана, Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат». Известно, что особенностью выборов 2019 года стало участие в них новой Экологической партии Узбекистана, которая

Во-вторых, упразднен порядок выдвижения кандидатов в районные (городские) Кенгаши народных депутатов органами самоуправления граждан.

Порядок выдвижения кандидатов от органов самоуправления граждан был необходим в период становления национальной государственности, когда в стране не было развитой многопартийной системы и, соответственно, не было реальной свободы выбора между кандидатами. Органы самоуправления граждан достаточно активно участвовали в формировании местных представительных органов власти. В ходе выборов, проведенных в 2014 году, наблюдались случаи, когда махалли²³ при выдвижении кандидатов, организации работы участковых избирательных комиссий и наблюдении за выборами выходили за рамки требований законодательства, продвигали кандидатов, не пользовавшихся доверием населения. Это объясняется отсутствием опыта участия в политической борьбе, в избирательной компании. С развитием многопартийной системы и становлением партий потребность в этом порядке отпала.

В-третьих, избирателям предоставлена возможность поддерживать участие на выборах кандидатов более, чем одной партии. Так, в статье 38 Избирательного кодекса закреплено, что избиратели вправе ставить подпись в поддержку одной или нескольких политических партий.

В-четвертых, увеличено количество доверенных лиц кандидатов в депутаты (10 – для Законодательной палаты, 5 – областных Кенгашей народных депутатов, 3 – районные и городские Кенгаши народных депутатов). Усилена роль наблюдателей от политических партий в обеспечении гласности и демократичности выборов. Они наделены дополнительными правами, в том числе получать копии документов о результатах выборов сразу после составления протокола избирательной комиссии по итогам подсчёта голосов. Установлен порядок незамедлительного вывешивания на избирательном участке копии

является новичком среди политических игроков. В отличие от других партий, уже не раз участвовавших в избирательной кампании и имеющих опыт предвыборной борьбы, у этой партии еще не была сформирована в полной мере организационная структура и не было достаточного опыта участия в выборах и использования современной тактики и политтехнологий в предвыборной кампании. Несмотря на это, в выборах 2019 года она впервые наряду с другими партиями выступила в предвыборную кампанию на равных условиях и завоевала места в нижней палате парламента.

²³ В Средней Азии, в том числе в Узбекистане, под *махалля*, как правило, понимается традиционный социальный институт общинного типа или квартальная форма организации общественной жизни, то есть это квартал или микрорайон, жители которого осуществляют местное самоуправление путём выбора *комитета махалля* и его председателя, решающих вопросы организации быта и досуга жителей своего махалля. Махалля как институт осуществляющий на мусульманском Востоке местное самоуправление имеет глубокие корни.

протокола участковой избирательной комиссии о подсчете голосов для всеобщего ознакомления на срок не менее чем 48 часов.

В-пятых, кандидату или наблюдателю предоставлено право подавать жалобу относительно любого аспекта избирательного процесса (в том числе запросить пересчет голосов или признать недействительными результаты выборов). Этому вопросу посвящена ст. 102 Избирательного кодекса (рассмотрение жалоб на решения избирательных комиссий). В нем закрепляется, что решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов, кандидатами, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в суд в течение пяти дней после принятия решения. Решения Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение пяти дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней, – незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при рассмотрении жалобы.

В-шестых, на законодательном уровне определен порядок избрания членов Сената, с отменой Положения о порядке избрания членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, ранее утверждаемого постановлением ЦИК. То есть теперь основными игроками, которые борются за голоса избирателей, являются именно политические партии.

Все это является важнейшими новеллами Избирательного кодекса, которые способствуют укреплению многопартийной системы, усилению межпартийной конкуренции, борьбы идей и программ – этого важнейшего и необходимого условия демократии.

Кроме того, Избирательный кодекс Узбекистана учитывает требования параграфа 7.5 Копенгагенского документа ОБСЕ от 1990 года, который гласит, что государства-участники ОБСЕ должны «уважать право граждан добиваться политической или общественной должности, в индивидуальном порядке или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации». В ст. 70 Избирательного кодекса закреплено, что выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется высшими органами политических партий, порядок подбора кандидатов в депутаты определяется самими политическими партиями²⁴.

При этом число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии, и политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты членов

²⁴ См.: Избирательный кодекс Республики Узбекистан (С изменениями и дополнениями на 1 августа 2021 г.), Ташкент 2021, с. 158.

своей партии или беспартийных. Другими словами, любой гражданин, в том числе беспартийный, также может стать кандидатом в депутаты, а его право добиваться политических или государственных постов в личном качестве полностью обеспечивается. Действительно, положения Избирательного кодекса не только не противоречат, но и выработаны с учетом международных норм в этой сфере.

31 мая 2021 г. Президент Узбекистан подписал закон «О внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс Республики Узбекистан»²⁵, согласно которому, жалобы на действия и решения избирательных комиссий рассматриваются исключительно судами. Согласно документу, окружная избирательная комиссия по выборам президента образуется в составе 8–18 членов. Ранее это число составляло от 6 до 8. Помимо этого, отныне в избирательный бюллетень не вносится занимаемая должность, место работы кандидата.

Также, массовые мероприятия, то есть встречи с избирателями, проводятся с письменного уведомления соответствующих районных или городских хокимиятов о месте и времени их проведения не менее чем за три дня. Разрешение на проведение массовых мероприятий не требуется.

Новый Избирательный кодекс способствует систематизации и упорядочению норм национального избирательного права, повышает ясность и доступность избирательного законодательства, создает устойчивую правовую основу для формирования независимых избирательных комиссий с широкими полномочиями и современной технической оснащённостью, а также расширяет гарантии избирательных прав, обеспечивающих свободное волеизъявление граждан.

Политические партии – главные субъекты избирательного процесса

Практика избирательных кампаний современного демократического государства показывает, что выборы в парламент – это выборы, в которых непременно участвуют политические партии. Поэтому процесс демократизации выборов, порядка формирования парламента предполагает становление и развитие многопартийной системы. Политические партии играют важную роль в осуществлении народовластия и являются основой современной демократии.

²⁵ Национальная база данных законодательства, 31.05.2021 г., № 03/21/691/0508.

Опыт, приобретенный Узбекистаном в составе бывшего СССР (Союза Советских Социалистических Республик) в области государственного строительства, формирования законодательных органов нельзя назвать демократическими ввиду отсутствия в нем демократических принципов и процедур²⁶. В ходе преобразований в обществе был сделан важный шаг в развитии многопартийности в Узбекистане: политические партии становятся одним из основных субъектов избирательного процесса и вместе с тем избиратели получают возможность оценивать не только политические позиции кандидатов, но и деловые и моральные качества каждого кандидата.

В условиях перехода Узбекистана к многопартийной системе процесс становления и развития политических партий происходит в соответствии с конституционной нормой о развитии общественной жизни на основе политического плюрализма²⁷. В результате за последние годы отмечен значительный рост роли выборов, а также влияния политических партий на качество и эффективность решений, принимаемых представительными органами – парламентом, областными, районными и городскими Кенгашами. В Олий Мажлисе все более активизируется деятельность фракций политических партий. Расширяется межфракционная борьба, что сказывается на повышении авторитета политических партий и на качестве принимаемых законодательных актов.

²⁶ К примеру, как отмечают многие исследователи советского периода, Верховный Совет УзССР (как и во многих других советских республиках) избирался исходя из социально-классового подхода и в соответствии с установленными квотами на количество рабочих, колхозников, интеллигенции, молодежи, женщин и т.д., На выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан принимаются во внимание не социальное происхождение кандидатов в депутаты, а прежде всего деловые, морально-нравственные качества, их общественно-политическая активность. Осуществление выборов на многопартийной основе – ещё одно проявление важнейших новаций в развитии демократической государственности.

²⁷ Динамику роста участия политических партий на выборах в парламент Республики Узбекистан можно проиллюстрировать следующими данными. Если на выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан принимали участие только две партии: Народно-демократическая партия Узбекистана, «Ватан таракиёти», которые, соответственно, получили 69 и 14 депутатских мест в однопалатном парламенте, то на выборах 1999 года количество партий достигло пяти: Народно-демократическая партия Узбекистана получила 49 мест, «Ватан таракиёти» – 20, Национально-демократическая партия «Фидокорлар» – 34, Социал-демократическая партия «Адолат» – 11, Демократическая партия «Миллий тикланиш» – 10 мест, а в 2004 году на выборах в Законодательную палату (Нижняя палата парламента) Либерально-демократическая партия Узбекистана завоевала 41 место, Народно-демократическая партия Узбекистана получила 28, Национально-демократическая партия «Фидокорлар» – 18, Демократическая партия «Миллий тикланиш» – 11 мест, Социал-демократическая партия «Адолат» – 10. См.: По материалам «Вестник Центральной избирательной Комиссии Республики Узбекистан».

В качестве самостоятельного института гражданского общества партии призваны играть весомую роль в организации и осуществлении государственной власти. Мировой опыт развития представительной системы свидетельствует о том, что вне участия партий деятельность парламента невозможна, поскольку именно они представляют и выражают интересы и волю народа²⁸. Сегодня в Узбекистане официально зарегистрированы пять политических партий: Народно-демократическая партия Узбекистана, Социал-демократическая партия «Адолат», Демократическая партия «Миллий тикланиш», Либерально-демократическая партия и Экологическая партия Узбекистана.

Народно демократическая партия Узбекистана (НДПУ) – первая политическая партия, созданная после того, как Узбекистан достиг национальной независимости в 1991 году. Партия создана 1 ноября 1991 года. Главной целью партии, заложенной в Уставе НДПУ, является материальное и духовное благополучие человека труда, каждой семьи, надежное обеспечение равных возможностей, конституционных прав и гражданских свобод, защита чести и достоинства, мирной жизни людей независимо от их национальной принадлежности, социального положения, политических убеждений и вероисповедания.

Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат» основана 18 февраля 1995 г. на учредительном съезде. Высшие органы партии: съезд, Политсовет, Президиум Политсовета. Функционируют около 3 тысяч первичных партийных организаций. Основная цель партии – построение правового демократического государства, отвечающего интересам всех наций и народностей, проживающих на территории Узбекистана, в том числе, установление в обществе социальной справедливости, обеспечение прав и свобод личности, создание нравственного и просвещенного гражданского общества.

Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш» была образована 20 июня 2008 г. решением объединенного съезда на основе слияния демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» и партии «Фидокорлар». Основными целями партии являются: создание благоприятных условий для роста национального самосознания, формирования и укрепления у граждан Республики Узбекистан чувства национальной гордости,

²⁸ В Узбекистане институт выдвижения кандидатов в депутаты развивался последовательно, эволюционно, по мере повышения зрелости политических партий, политической и правовой культуры граждан. Если на парламентских выборах 1999 года в соответствии с законодательством право выдвижения кандидатов в депутаты имели политические партии, представительные органы власти и органы самоуправления граждан, на выборах 2004 года политические партии и инициативные группы, то в 2009 и 2014, 2019 годах данное право предоставлено только политическим партиям.

преданности и любви к Родине; объединение в своих рядах патриотов своей страны, мобилизация их интеллектуального и творческого потенциала для служения Узбекистану и поднятию его международного авторитета; внесение действенного вклада в дело патриотического воспитания молодежи в духе уважения, любви и гордости за свою Родину.

Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеП) создано 15 ноября 2003 г. Партия считает своей основной целью консолидацию, объединение и координация деятельности класса собственников.

Экологическая партия Узбекистана была создана 8 января 2019 года. Основными программными целями новой политической партии являются достижение целей устойчивого развития страны, создание благоприятных экологических условий для населения Узбекистана и мобилизация всех сил сообщества для защиты уникальной природы, разработка и реализация региональных и местных программ по экологии и охране здоровья, повышение уровня образования, воспитание молодежи в духе бережного отношения к природе и ее ресурсам. На сегодняшний день эти политические партии имеют мандатные места в Законодательной палате Олий Мажлиса и областных, районных и городских представительных органах.

Участвуя в формировании парламента, этого высшего органа государственной власти, партии создают свои объединения – группы и фракции, предметом решения которых становятся законопроекты, сложнейшие социальные проблемы. Обсуждая вопросы, касающиеся общества и государства, партии оказывают влияния на процесс принятия соответствующих решений.

Некоторые итоги парламентских выборов 2019 г. в Олий Мажлис Республики Узбекистан

В декабре 2019 года в Республике Узбекистан состоялись выборы в Законодательную палату Олий Мажлиса и Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и местные Кенгаши, а в январе 2020 года в некоторых округах проведены повторные выборы в эти органы. Законодательная палата Олий Мажлиса состоит из 150 депутатов, которые избираются по территориальным одномандатным округам на многопартийной основе.

Выборы стали общенациональным политическим событием, на которых принимали непосредственное участие, в целом, более 400 000 организаторов и участников избирательного процесса, в том числе 177 497 членов избирательных комиссий, 33 500 кандидатов в депутаты, из которых 744 – в Законодательную палату, 4 155 – областные Кенгаши и 28 601 – районные

и городские Кенгаши, и 79 345 их доверенных лиц, 54 551 уполномоченных представителей и 59 894 наблюдателей политических партий, 10 260 наблюдателей органов самоуправления граждан, 1 155 представителей местных и иностранных СМИ, а также 825 наблюдателей от 10 международных организаций и около 50 зарубежных стран, а также 13 963 627 избирателей.

В наблюдении за выборами приняло участие беспрецедентное количество наблюдателей: более чем 70 тысяч отечественных и сотни зарубежных наблюдателей, представителей авторитетных международных организаций, в том числе более 340 наблюдателей от пяти международных организаций – БДИПЧ ОБСЕ, ВАИО, Шанхайской организации сотрудничества, Организации исламского сотрудничества, Содружества Независимых Государств, а также 52 государств мира.

Прошедшие выборы в целом во многом стали отражением реальных политических процессов развития демократии в стране, реализацией норм Конституции о народовластии. Они показали, что в основе процессов обновления избирательной системы лежат причины глубинного характера, связанные с повышением культуры общества, формированием принципиально новых отношений во всех сферах государственной и общественной жизни.

Анализ практики избирательной системы показывает, что выборы являются не просто процедурой голосования, а представляют собой долгую и кропотливую работу по подготовке и проведению многочисленных мероприятий избирательного процесса, в которой участвуют, помимо граждан, государственные органы и должностные лица, общественные организации и их представители. Впервые на выборах в соответствии с требованиями вновь принятого Избирательного кодекса было осуществлено следующее:

- 1) по всей стране применялся Единый электронный список избирателей (ЕЭСИ)²⁹. Избирателям была предоставлена возможность ознакомления с информацией о себе через официальный сайт ЦИК Республики Узбекистан;
- 2) в списки избирателей были включены и участвовали в процессе голосования 4 308 лиц, совершивших менее тяжкие преступления и преступления, не представляющие большой общественной опасности;

²⁹ В рамках формирования ЕЭСИ совместно с ответственными сотрудниками уполномоченных министерств и ведомств с ноября 2018 года по апрель 2019 года проведен подворный обход граждан и в список включено более 33 млн. человек. Осуществлена привязка паспортных данных граждан к кадастровому номеру около 7 миллионов объектов недвижимости. В результате был сформирован единый электронный список из более чем 20,5 миллионов избирателей и автоматическое их распределение на избирательные участки. Для поддержания актуальности базы данных была создана межведомственная защищенная сеть и налажен обмен данными.

- 3) предоставлена возможность голосовать всем гражданам, проживающим за рубежом, тогда как на предыдущих выборах могли участвовать только граждане, состоящие на консульском учете в диппредставительствах Узбекистана за рубежом.

Для этого на официальном сайте МИД создан был интерактивный сервис, позволяющий гражданам Узбекистана подавать электронные заявки для включения в список избирателей. Также, членами участковых избирательных комиссий (УИК), сформированными за рубежом, организовано выездное голосование в период досрочного голосования в местах компактного проживания соотечественников. В частности, на 55 избирательных участках, образованных в 38 зарубежных странах, проголосовали 112 411 избирателей, 89 807 из которых проголосовали досрочно посредством переносных избирательных урн (выездное голосование);

- 4) 150 депутатов Законодательной палаты были избраны тайным голосованием на основе прямого избирательного права на полноценных всеобщих выборах. Следует отметить, что на предыдущих выборах 2014 г. 135 депутатов Законодательной палаты избирались на основе прямого избирательного права на всеобщих выборах, а 15 были избраны на конференции Экологического движения Узбекистана на основе квот. Указанное квотирование было отменено как противоречащее международным избирательным стандартам.
- 5) с 3 августа по 20 декабря 2019 года около 180 000 кандидатов и членов избирательных комиссий на основе специальной программы прошли обучение на семинар-тренингах по «каскадному» интерактивному методу;
- 6) с 20 октября по 20 ноября 2019 года по всей стране прошел «Месячник пропаганды избирательного законодательства», охвативший агитационными мероприятиями миллионы избирателей;
- 7) в Международном пресс-центре было организовано более ста брифингов и пресс-конференций, семинаров и круглых столов, около 20 видеоселекторных совещаний ЦИК РУ;
- 8) созданы необходимые условия для проведения предвыборной агитации политическими партиями и кандидатами, в прямом эфире транслировались 26 теледебатов;
- 9) для финансирования выборов из республиканского бюджета выделено достаточное количество средств – 230,5 млрд. сумов (24,3 млн. долл. США или 1,18 доллара на каждого избирателя). Всем членам ОИК и УИК было выделено около 78 млрд. сумов на выплату заработной платы и компенсационных выплат. Компенсация установлена в размере 500 000 сумов

для председателя комиссии, 250 000 сумов – членов комиссии (после удержания налогов);

10) с 16 декабря 2019 г. по 3 января 2020 г. в целях оперативного реагирования на случаи нарушения избирательного законодательства во всех областных и районных (городских) административных судах было организовано постоянное дежурство.

ЦИК аккредитовала 273 наблюдателя от БДИПЧ ОБСЕ, 66 – от Парламентской ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ), 20 – от ШОС, 182 – от СНГ и Межпарламентской ассамблеи СНГ (МПА СНГ), 9 – от Совета сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ), 5 – от Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран (ТУРКПА), а также от Европейского банка реконструкции и развития, Гаагской конференции по международному праву, дипломатических представительств иностранных государств, более 50 иностранных государств, в общей сложности – 82 529 международных (иностраных) наблюдателей, которые участвовали в мониторинге выборов.

В целях организации и проведения выборов 2019 года ЦИК разработала и приняла две Программы основных мер³⁰. В целях информирования общественности о состоянии законности председателем Верховного суда, Генеральным прокурором и Министром внутренних дел РУз. были проведены пресс-конференции в прямом эфире. Такая система позволила быстро реагировать на сообщения в СМИ и социальных сетях о нарушениях на выборах, а также обеспечить восстановление нарушенных прав и привлечение виновных лиц к ответственности. На финансирование выборов из государственного бюджета выделено 230,5 млрд. сумов (24,3 млн. долл. США, в среднем 1,18 долл. США на одного избирателя)³¹, в том числе: 120,4 млрд. сумов для расходов региональных избирательных комиссий, ОИК и УИК; 46,6 млрд. сумов для финансирования участия политических партий в выборах; 63,4 млрд. сумов на централизованно закупаемые материалы и печатные материалы.

На выборах 22 декабря 2019 года приняли участие 13 963 627 избирателей, что составило 67,8% от общего количества избирателей. УзЛиДеП, набравшая наибольшее количество депутатских мест (53 мест) в Законодательной палате, получила право выдвигать кандидатуру на пост Премьер-министра.

³⁰ См.: «Программа основных мероприятий по подготовке к выборам Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов 2019 года», утвержденная Постановлением ЦИК № 913 от 27 мая 2019 г. и «Программа основных мероприятий по проведению выборов депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатов местных Кенгашей», утвержденная Постановлением ЦИК № 944 от 20 сентября 2019 г.

³¹ Постановление ЦИК № 963 от 15 октября 2019 г.

48 депутатов (32%), избранных в Законодательную палату, составили женщины, 24 женщины (24%) заняли места в Сенате, 9 из депутатов, или 64,2%, составляют лица в возрасте до 30 лет³².

16–17 января 2020 года состоялись совместные заседания депутатов Жокаргы Кенеса РК, представительных органов государственной власти областей и г. Ташкента, районов и городов. Впервые 84 члена Сената были избраны на совместных заседаниях в соответствии с процедурами, установленными не подзаконным актом, а Избирательным кодексом. Избирательные комиссии различного уровня зарегистрировали 54 551 уполномоченный представитель политических партий и 79 345 доверенных лиц кандидатов.

Важнейшей гарантией демократичности избирательного процесса и реализации конституционных прав и свобод избирателей и иных участников выборов выступает действующая система избирательных комиссий в Республике Узбекистан, статус которых подробно регламентируется избирательным законодательством. Практика проведения выборов последних лет убедительно доказывает ведущую роль этих органов в создании условий, обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

В Узбекистане систему избирательных органов страны возглавляет **Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан (ЦИК)**, правовой статус и деятельность которой регулируется Порядком деятельности ЦИК также определяется её Регламентом. Члены Центральной избирательной комиссии избираются Законодательной палатой и Сенатом по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов.

В отличие от парламентских выборов 2014 года в 2019 году резко сократилось число «семейных» голосований. В своем Итоговом отчете Миссия по наблюдению за выборами (МНВ) БДИПЧ ОБСЕ отметила, что в отличие от предыдущих выборов, когда «семейное» голосование наблюдалось

³² Женщины составляли 41,6% (310 из 744) кандидатов в депутаты Законодательной палаты. Политические партии выдвинули 14 молодых кандидатов в депутаты Законодательной палаты в возрасте до 30 лет. Из общего числа избирателей, включенных в ЕЭСИ, 7 162 316 или 34,7% составили лица в возрасте до 30 лет, из которых почти что 2 млн., достигшие 18 лет, впервые приняли участие в выборах. В список избирателей было включено более 630 000 лиц с инвалидностью, в том числе около 61 000 незрячих граждан. С этой точки зрения, вопрос инклюзивности выборов, обеспечивающих право инвалидов на участие в выборах, стал актуальной задачей. В этих целях 27 сентября 2019 года ЦИК РУз. подписал соглашение о сотрудничестве с Обществами инвалидов, слепых и глухих Узбекистана. ЦИК РУз. рекомендовала включение лиц с инвалидностью в состав избирательных комиссий. В результате, лица с инвалидностью составили 57 человек (3,5%) в ОИК по выборам в Олий Мажлис.

повсеместно, лишь на 10 процентах избирательных участков наблюдалось голосование за других³³.

Таким образом, имплементация рекомендаций международных мониторинговых и экспертных организаций в Избирательный кодекс позволила существенно изменить избирательное законодательство. Принятие Избирательного кодекса в 2019 г. повысило правовую защищенность участников выборов, продемонстрировало политическую волю к утверждению демократических процедур и достижению соответствия национального законодательства международным стандартам. Вместе с тем, краткий, относительно начала избирательной кампании, срок введения нового регулирования (три месяца до начала предстоящих выборов) не согласуется с рекомендацией Венецианской Комиссии о поддержании стабильности «основополагающих элементов законодательства, регулирующих саму избирательную систему» в пределах предшествующего выборов года (п. II.2.b Свода рекомендуемых норм при проведении выборов).

Заключение

Динамика происходящих в Узбекистане системных последовательных и поэтапных демократических преобразований, возросший уровень правовой и политической культуры населения, зрелости институтов гражданского общества, усиления роли политических партий потребовали дальнейшей либерализации и совершенствования избирательного законодательства страны.

Анализ конституционных и законодательных основ нашей избирательной системы показывает, что Республика Узбекистан системно внедряет международные стандарты в свою правовую систему, признав, что соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, развитие и совершенствование демократических институтов народного волеизъявления, процедур их реализации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами

³³ Республика Узбекистан, не являясь ни членом Совета Европы, ни государством, присоединившимся к Уставу Венецианской комиссии, сотрудничает с ней посредством обращений за оказанием консультативной поддержки *ad hoc*. В частности, по запросу Председателя ЦИК Республики Узбекистан Венецианской комиссией была проведена экспертиза проекта ныне действующего Избирательного кодекса. Предметом экспертизы являлось осуществление содействия усилиям по приведению национального избирательного законодательства в соответствие со стандартами Совета Европы и другими международными обязательствами по демократическим выборам («Совместное заключение Венецианской комиссии и БДИПЧ ОБСЕ по проекту Избирательного кодекса Республики Узбекистан», 2018 г.).

международного права на основе национальной конституции и правовых актов является целью и обязанностью государства, одним из неотъемлемых условий общественной стабильности и дальнейшего укрепления сотрудничества между государствами во имя осуществления и защиты идеалов и принципов, являющихся их общим демократическим достоянием.

Действующее законодательство Узбекистана о выборах отражает особенности сегодняшней жизни общества Узбекистана, его традиций и дает всем гражданам и политическим партиям широкую возможность участвовать в деле управления государством и обществом.

В избирательном законодательстве Республики Узбекистан нашли отражение следующие международные стандарты и критерии:

1. Право избирать и быть избранными в органы государственной власти на основе универсальных принципов избирательного права – всеобщего равного прямого избирательного права при свободном и тайном голосовании или использовании иных процедур, обеспечивающих свободное волеизъявление гражданина, на основе периодического и обязательного проведения выборов, их свободного, подлинного, справедливого, открытого и гласного характера;
2. Условия обеспечения демократического избирательного процесса, которые включают в себя уважение, соблюдение и защиту демократических прав и свобод человека и гражданина, многопартийность и идеологическое многообразие;
3. Процедурно-процессуальные гарантии – организация голосования и подсчета голосов независимыми избирательными органами, наличие и эффективное функционирование механизмов защиты избирательных прав и свобод всех участников избирательного процесса, обжалования итогов голосования и результатов выборов в судебных и иных уполномоченных на то органах, действенный гражданский контроль и беспристрастное международное наблюдение за выборами.

Таким образом, с учетом реально сложившегося социально-политического положения, фактического признания общедемократических ценностей в Республике Узбекистан были внесены существенные коррективы в избирательное законодательство, в результате чего избирательные отношения стали характеризоваться большей внутренней упорядоченностью, организованностью, демократизмом. Процесс обновления избирательной системы сопряжен с развитием и модернизацией общественных и государственных институтов, становлением многопартийной системы и зрелостью политических партий. В результате за последние годы отмечен значительный рост роли выборов, а также влияния политических партий на качество и эффективность решений, принимаемых парламентом. В Олий Мажлисе все более

активизируется деятельность фракций политических партий. Расширяется межфракционная борьба, что сказывается на повышении авторитета политических партий и на качестве принимаемых законодательных актов.

Можно констатировать, что современное состояние системы избирательного законодательства в Республике Узбекистан объективно обусловлено комплексом взаимосвязанных социальных, политических и юридико-технических факторов и в целом соответствует общественным и государственным потребностям в сфере законодательного оформления правового регулирования избирательных отношений. Результатом поэтапной эволюции избирательного законодательства стало формирование в Узбекистане современной избирательной системы, в целом отвечающей международным стандартам и опирающейся на постоянно совершенствуемую законодательную базу, к настоящему времени максимально обеспечивающую заинтересованное и активное участие в выборах действующих политических партий.

Библиография

- Kh. Adilkariyev, Sh. Mamadaliyev, *Politicheskiye partii i izbiratel'nyy protsess*, Tashkent 2004 [X. Адилкариев, Ш. Мамадалиев, *Политические партии и избирательный процесс*, Ташкент 2004].
- A. Mazmanyay, *Vybor optimal'nykh institutov: vzglyad nastroitel'stvo demokratii v post-sovetskikh stranakh*, «Sravnitel'noye konstitutsionnoye obozreniye» 2007, № 2 [А. Мазманян, *Выбор оптимальных институтов: взгляд на строительство демократии в постсоветских странах*, «Сравнительное конституционное обозрение» 2007, № 2].
- L. Levitin, D. Korvayl, *Islam Karimov – Prezident novogo Uzbekistana*, Tashkent 1996 [Л. Левитин, Д. Корвайл, *Ислам Каримов – Президент нового Узбекистана*, Ташкент 1996].
- Stanovleniye i razvitiye izbiratel'nogo zakonodatel'stva Uzbekistana*, Tashkent 1999 [Становление и развитие избирательного законодательства Узбекистана, Ташкент 1999].