

*Иванна Килюшик***Ivanna Kyliushyk*

Политические права иностранцев из третьих стран в Польше. Результаты количественных исследований

Political rights of foreigners from third countries
in Poland. Quantitative research results

STUDIA I ANALIZY

Ключевые слова: иностранцы, политические права, избирательные права, политическая партиципация, политическая инклюзия

Keywords: foreigners, political rights, electoral rights, political participation, political inclusion

Аннотация: В статье рассматривается проблема политической инклюзии иностранцев из третьих стран на уровне местного самоуправления в Польше. Помимо граждан, местные политические права в Польше имеют только иностранцы-граждане стран-членов ЕС. Во многих государствах ЕС все иностранцы имеют политические права на уровне местного самоуправления, если они соответствуют определенным критериям. Чтобы понять, возможно ли такое решение в Польше, было изучено общественное мнение. В статье представлены результаты опроса и его анализ. Результаты исследований показывают, что поляки одобряют распространение определенных политических прав на группу иностранцев-граждан стран не входящих в состав ЕС.

Abstract: The article presents the issue of political inclusion of foreigners from third countries at the level of local government in Poland. Local political rights in Poland apart from citizens are only available to foreigners-citizens of EU countries. In many EU member countries, all foreigners have political rights at local government level if

* ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0001-5347-649X>, магистр, выпускница Восточноевропейского национального университета имени Леси Украинки; email: ivannakyl@gmail.com

certain conditions are met. To understand whether such a solution is possible in Poland, the public opinion was examined. The article presents the results of the research and provide them for analysis. The research results indicate rather that Poles accept the extension of certain political rights to a group of foreigners from outside the EU.

Введение

Число иностранцев в Польше увеличивается с каждым годом. По состоянию на 23 января 2020 года, по данным Управления по делам иностранцев, 436 462 иностранцев имели действительный вид на жительство в Польше. С этого числа иностранцев только 8466 граждан государств-членов ЕС имеет разрешения на постоянное пребывание и 74 077 зарегистрированных на временное пребывание. Все остальные иностранцы, имеющие вид на жительство в Польше, имеют гражданство третьих стран не входящих в состав ЕС. Из них самая большая группа граждан Украины, Беларуси, России, Вьетнама, Индии, Китая¹. Данные Управления по делам иностранцев не включают количества иностранцев, проживающих в Польше на основании виз или безвизовых поездок, поэтому действительное число иностранцев в Польше гораздо выше.

Принимая во внимание существование большой группы иностранцев из третьих стран в Польше, следует взглянуть на их политическое включение в более широкое общество.

В настоящей статье автор ставит себе за цель рассмотреть возможность распространения определенных политических прав на иностранцев из третьих стран на уровне местного самоуправления, что предотвратит их исключение из жизни сообщества местного самоуправления, членами которого они являются, и что будет способствовать их дальнейшей интеграции.

Исследовательские вопросы:

1. Какой законодательный процесс необходим для предоставления местных политических прав иностранцам из третьих стран? Не противоречит ли это Конституции?
2. Одобряют ли поляки предоставление политических прав иностранцам из третьих стран на уровне местного самоуправления?

За гипотезу автор принимает утверждение, что предоставление местных политических прав иностранцам-гражданам третьих стран не противоречит Конституции Польши и общественному мнению.

¹ *Управление по делам иностранцев в Польше*, <https://migracje.gov.pl/statystyki/zakres/polska/typ/dokumenty/widok/tabele/rok/2020/>, (23.01.2020).

Для ясности следует уточнить некоторые понятия. Под политическими правами мы понимаем права индивида на участие в общественной жизни и контроли власти. К основным политическим правам относятся: активное и пассивное избирательное право, право на свободу объединения политических партий и общественных организаций, право на участие в референдуме.

Мы понимаем избирательные права как право голосовать и право баллотироваться на выборах. Активное избирательное право означает право голоса, пассивное избирательное право означает право выдвигать свою кандидатуру.

Иностранцем мы признаем любое лицо, не имеющее польского гражданства². Иностранцем-гражданином третьего государства мы считаем любое лицо, имеющее гражданство государства, не являющегося членом Европейского Союза или Европейской экономической зоны и Швейцарии.

Под политической партиципацией мы понимаем всякую необязательную активность, посредством которой отдельные лица или общественные группы хотят влиять на выбор правящих и их представителей и / или на формирование политических решений и их результатов (определение, введенное американским политологом Сиднеем Вербой).

Под инклюзией мы понимаем процесс включения отдельных лиц, групп или социальных категорий в функционирование более широкого общества. Инклюзия – это явление, обратное к эксклюзии – социальному отчуждению, маргинализации. Таким образом, политическая инклюзия является процессом, ведущим к включению отдельных лиц в политическое сообщество.

Несмотря на то, что миграция считается одной из главных областей исследования и в политической науке, в Польше не много политологов проводит свои исследования в этой области. Как пишет Магдалена Лесинская: «[...] даже беглый обзор литературы позволяет оценить, насколько незначительным является реальное присутствие миграции в политологических исследованиях в Польше. Он характеризуется узким спектром тем и анализа, очень часто основанного на вторичных источниках. Это состояние, естественно, является отражением того факта, что миграция была явлением, которое занимало место не в центре, а на окраине интереса в польской политологии»³.

Исследованиями вопросов политической партиципации и политической инклюзии иностранцев в Польше занимаются следующие исследователи:

² Закон от 12.12.2013 г. об иностранцах, Законодательный вестник 2013, поз. 1650.

³ M. Lesińska, *Migracje we współczesnej analizie politologicznej – niewykorzystany potencjał*, «Centre of Migration Research Working Papers» 2011, No 47, s. 13.

Магдалена Лесинская⁴, Дорота Пудзяновская⁵, Славомир Лодзинский⁶, Марта Шаранович-Куш⁷, Агнешка Пекутовска⁸, Рамуайд Шудейко, Михал Голось⁹ и другие.

Автор настоящей статьи основывает свое исследование на анализах выше упомянутых исследователей, анализе статистических данных (собранных автором) и законодательных актах.

По заказу автора Центром маркетинговых исследований ИНДИКАТОР¹⁰ в период с 21 по 26 мая 2019 года было проведено 127 индивидуальных интервью с респондентами, которые соответствовали критериям отбора. Исследование проводилось методом стандартизированных телефонных анкетных интервью с помощью компьютера (метод САП).

Анкета, использованная в исследовании, включала закрытые вопросы с одним и несколькими вариантами ответов, всего 10 вопросов в основной части, а также социально-демографические вопросы, такие как пол, возраст, образование, воеводство, вопросы, касающиеся избирательных предпочтений и политических взглядов.

В первой части статьи проведен правовой анализ законодательного процесса, который необходим для предоставления иностранцам местных политических прав. В следующей части исследования представлены результаты

⁴ M. Lesińska, *Inkluzja polityczna imigrantów we współczesnej Europie*, Варшава 2013, 217 с; M. Lesińska, *Inkluzja polityczna imigrantów w państwach przyjmujących. Prawa polityczne i wyborcze oraz ich rola w procesie integracji*, [в:] А. Grzymała-Kozłowska, S. Łodziński (ред.), *Problemy integracji imigrantów. Koncepcje, badania, polityki*, Варшава 2008, с. 157–179.

⁵ D. Pudzianowska, *Prawa wyborcze i inne prawa polityczne cudzoziemców z państw trzecich w Polsce*, [в:] S. Łodziński, D. Pudzianowska, M. Szaranowicz-Kusz (ред.), *Prawa wyborcze dla cudzoziemców – tak czy nie?*, Варшава 2014, с. 97–116.

⁶ S. Łodziński, D. Pudzianowska, „Polityczni” cudzoziemcy? *Spoleczne postrzeganie partycypacji politycznej imigrantów w Polsce. Wyniki badań ilościowych*, [в:] S. Łodziński, D. Pudzianowska, M. Szaranowicz-Kusz (ред.), *Prawa wyborcze dla cudzoziemców – tak czy nie?*, Варшава 2014, с. 31–50; S. Łodziński, *Globalizacja a instytucja „obywatelstwa narodowego”*. *Wokół dyskusji na temat zasad nadawania obywatelstwa imigrantom z krajów pozaeuropejskich w Unii Europejskiej*, [в:] J. Zdanowski (ред.), *Globalizacja a tożsamość*, Варшава 2003, с. 48–73.

⁷ M. Szaranowicz-Kusz, D. Pudzianowska, *Partycypacja polityczna cudzoziemców w Polsce. Bariery, obawy i perspektywy rozwoju. Wyniki badań jakościowych*, [в:] S. Łodziński, D. Pudzianowska, M. Szaranowicz-Kusz (ред.), *Prawa wyborcze dla cudzoziemców – tak czy nie?*, Варшава 2014, с. 51–70.

⁸ A. Piekutowska, *Prawa wyborcze imigrantów. Refleksje na tle instytucji obywatelstwa europejskiego*, [в:] E. Kuzelewska (ред.), *Białostockie Studia Prawnicze*, z. 20/A, Белосток 2016, с. 183–191.

⁹ R. Szudejko, M. Gołoś, *Europa wobec emigrantów: inkluzja, czy problem etniczno-narodowy*, [в:] I. Rycerska, M. Gołoś (ред.), *Problemy migracyjne współczesnego świata – wyzwania europejskie*, Хелм 2018, с. 15–84.

¹⁰ В оригинале: Centrum Badań Marketingowych INDICATOR.

опроса общественного мнения. В дальнейшей части статьи проведен анализ данных количественного исследования. Статья заканчивается выводами и указанием дальнейшей перспективы исследования.

Эта работа адресована всем, кто интересуется вопросами интеграции и политической инклюзии иностранцев. Результаты исследования могут быть использованы студентами, учеными при проведении собственных исследований по этому вопросу, польским правительством при планировании интеграционной политики.

Политические права иностранцев в польском законодательстве

Местные политические права, которые являются главным механизмом политической инклюзии, кроме граждан имеют только иностранцы-граждане стран-членов ЕС, постоянно проживающие в Польше, в то время как иностранцы-граждане стран не входящих в состав ЕС только с получением польского гражданства.

По этой причине польские правовые нормы с точки зрения гарантирования политических прав иностранцам являются одними из самых ограничительных в Европе. По данным последних отчетов Индекса интеграции мигрантов (Migrant Integration Policy Index) Польша с точки зрения гарантии мигрантам политических прав и возможности участия в политической жизни государства находится на предпоследнем месте¹¹.

В 17 странах из 29 европейских стран политические права на местном уровне, в первую очередь избирательные, также предоставлены иностранцам из третьих стран при соответствии определенным критериям: в Бельгии, Дании, Эстонии, Финляндии, Испании, Нидерландах, Ирландии, Литве, Люксембурге, Португалии, Словакии Словении, Швеции, Великобритании, Венгрии, а также Швейцарии и Норвегии. В пяти из этих стран (Бельгии, Эстонии, Люксембурге, Словении и Венгрии) иностранцы из третьих стран имеют только активные права голоса. В других двенадцати странах (Австрии, Болгарии, Кипре, Чехии, Франции, Греции, Латвии, Мальте, Германии, Румынии, Италии и Польше) такие права не предусмотрены для иностранцев из третьих стран.

Конституция Республики Польша не создает препятствий для предоставления местных политических прав иностранцам, поскольку в статье 16 (п. 1) указывается, что «Совокупность жителей единиц основного территориаль-

¹¹ *Индекс интеграции мигрантов MIPEX*, <http://www.mipex.eu/political-participation>, (30.08.2019).

ного деления образует в силу права самоуправляющегося сообщества»¹². Это означает, что Конституция Республики Польша не делает членство в местном самоуправлении зависимым от наличия польского гражданства, а только от постоянного проживания.

Адам Кшивонь отмечает, что: «Следует согласиться с тезисом о том, что факт проживания, а не гражданство играет основополагающую роль в сообществе местного самоуправления. При выборе органов местного самоуправления речь идет не столько о реализации суверенных прав граждан, сколько о правах местного самоуправления, членами которого являются все жители. Поэтому органы местного самоуправления не могут рассматриваться как органы национального представительства, а как субъекты, представляющие всех жителей, проживающих на данной территории, независимо от гражданства»¹³.

По этой причине иностранцам-гражданам третьих стран могут быть предоставлены избирательные права путем внесения поправок в Закон-Избирательный кодекс от 5 января 2011 года. Как это было сделано в 2004 году, когда был принят Закон о внесении изменений в Закон о выборах в муниципальные советы, советы повятов и воеводские собрания. Акт предоставил право активного и пассивного голосования иностранцам граждан ЕС на выборах в местные органы власти и Европейский парламент¹⁴. Изменения в правилах проведения выборов на местном уровне были внесены после вступления Польши в Европейский Союз. Это было обязательной необходимостью для Польши адаптировать свое внутреннее законодательство к требованиям ЕС на основе Договора о вступлении¹⁵ и Договора о Европейском союзе, подписанного 16 апреля 2003 года (в редакции Маастрихтского договора). В соответствии со ст. 19 п. 1 Договора об учреждении Европейского сообщества, граждане Европейского союза имеют право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на местных выборах в государстве-члене ЕС, в котором они проживают, и гражданства, которого они не имеют на тех же условиях, что и граждане этой страны¹⁶.

¹² Конституция Республики Польши, Законодательный вестник 1997 г. № 78 поз. 483.

¹³ A. Krzywoń, *Komentarz do ekspertyzy prawnej dotyczącej uczestnictwa politycznego i praw wyborczych cudzoziemców z państw trzecich w Polsce*, [в:] S. Łodziński, D. Pudzianowska, M. Szaranowicz-Kusz (ред.), *Prawa wyborcze dla cudzoziemców – tak czy nie?*, Варшава 2014, с. 172.

¹⁴ Закон от 20 апреля 2004 г. о внесении изменений в Закон – Указ о выборах в муниципальные советы, повятские советы и воеводские собрания и некоторые другие законы, Законодательный вестник 2004 г. № 102, п. 1055.

¹⁵ Договор о присоединении от 16 апреля 2003 г., Законодательный вестник 2004 г. № 90, п. 864.

¹⁶ Договор об учреждении Европейского сообщества, Официальный журнал Европейского Союза, 2006 г. С 321Е.

Тот факт, что предоставление политических прав иностранцам на уровне местного самоуправления не нуждается в конституционных изменениях, был подтвержден Конституционным трибуналом, к которому обратилась группа депутатов с вопросом о том, не является ли предоставление местных избирательных прав иностранцам-гражданам государств-членов ЕС юридически неконституционным. Группа заявителей утверждала, что предоставление права голоса иностранцам в местных выборах, как предусмотрено в Маастрихтском договоре, несовместимо со ст. 1 Конституции «Республика Польша есть общее благо всех граждан»¹⁷ и ст. 62 п. 1 Конституции, согласно которому польские граждане имеют право избирать представителей органов местного самоуправления¹⁸.

Конституционный трибунал в своем решении от 11 мая 2005 года отклонил эти обвинения, постановляя, что: «Предоставление активных и пассивных избирательных прав на местных выборах [...] гражданам ЕС, не имеющим польского гражданства, не угрожают Республике Польша как общему благу всех граждан в соответствии с конституционно определенным характером общин местного самоуправления и задачами, возложенными на них, и предоставленными в этой связи полномочиями. В соответствии с Конституцией Республики Польша (статья 16 п. 1) сообщества самоуправления являются «совокупностью жителей единиц основного территориального деления». Эти общины составляют соответственно все жители муниципалитетов, повятов и воеводств в силу закона, которым является Конституция Польши»¹⁹.

Согласно Конституционному трибуналу: «Принадлежность к сообществу самоуправления определяется местом жительства (центром жизнедеятельности), являющимся основным видом связи в этом типе сообщества. При избрании в органы местного самоуправления (особенно в муниципалитетах) вступает в игру не столько реализация суверенных прав народа, сколько права сообщества жителей, которое является основой местного самоуправления и членами которого остаются все жители соответствующего подразделения местного самоуправления, в том числе: иностранцы, граждане Европейского Союза»²⁰.

Что касается утверждения о противоречиях со ст. 62 п. 1 «Польский гражданин имеет право участвовать в референдуме, а также право избирать Президента Республики Польша, депутатов, сенаторов и представителей

¹⁷ Конституция, там же.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Решение Конституционного суда от 11 мая 2005 г., Законодательный вестник № 86, п. 744.

²⁰ Там же.

в органы территориального самоуправления, если не позднее дня голосования достиг 18 лет»²¹, Трибунал счел, что это положение не может быть истолковано таким образом, что если право предоставлено гражданину Польши, оно не может быть предоставлено гражданам других стран. По его словам, «такая воспринимаемая исключительность конституционных прав граждан не является однозначно оправданной в положениях самой Конституции»²².

Таким образом, можно утверждать, что для того что бы предоставить иностранцам местные избирательные права не надо вносить изменения в Конституцию.

После понимания того, какой законодательный процесс необходим для предоставления политических прав иностранцам, необходимо изучить общественное мнение касательно участия иностранцев в жизни местного сообщества.

Мнение поляков о возможности предоставления иностранцам избирательных прав на уровне местного самоуправления

Как было отмечено во введении, с целью исследования уровня одобрения политической партиципации иностранцев, проживающих в Польше, было проведено 127 интервью.

Все респонденты польской национальности и имеют польское гражданство. Родители респондентов, за исключением трех случаев, также польской национальности, в одном случае мать респондента является украинкой, а у двух других случаях отцы респондентов – французской и немецкой национальностей.

Установление национальности и гражданства респондентов необходимо для понимания их взглядов и мнений по предмету опроса. Автор хотел, чтобы только польские граждане приняли участие в исследовании, чтобы понять, одобряют ли они распространение политических прав на иностранцев.

Другая, чем польская национальность родителей, предположением автора, может повлиять на одобрение политической партиципации иностранцев.

Стоит отметить, что во всех вопросах основной части анкеты было указано, что одобрение предоставления конкретных политических прав касается иностранцев-граждан третьих стран.

Респонденты живут в разных частях Польши: девять из них живут в Нижнесилезском воеводстве, семь – Куявско-Поморском, семь – Люблинском,

²¹ Конституция, там же.

²² Решение Конституционного суда, там же.

четыре – Любушском, восемь – Лодзинском, одиннадцать – Малопольском, семнадцать – Мазовецком, три – Опольском, семь – Подкарпатском, четыре – Подляском, восемь – Поморском, пятнадцать – Силезском, четыре – Свентокшиским, пять – Варминско-Мазурском, двенадцать – Великопольском, шесть – Западно-Поморском. Таким образом, благодаря такому географическому разбросу удалось избежать концентрации респондентов в географически близких местах проживания. Из-за чего мы можем сделать вывод, что исследование охватило все воеводства, что непосредственно влияет на их достоверность.

Большинство респондентов (38,6%) проживает в сельской местности, 17,3% проживает в городах от 20 тыс. до 100 тыс. жителей, 16,5% – в городах до 20 тысяч. жителей, 14,2% – в городах от 100 тыс. до 500 тыс. жителей и 13,4% – в городах выше 500 тысяч. жителей.

Во время проведения исследования было опрошено – 64 (50,4%) женщины и 63 (49,6%) – мужчины. Большинство опрошенных 51,2% от 35 до 64 лет, 29,1% – 18–34 лет и минимум из них в возрасте выше 65 лет – 19,7%.

Большинство опрошенных (38,6%) имеет среднее образование, 28,3% респондентов имеет высшее образование, 25,2% – базовое профессиональное образование, 6,3% – основное общее образование и 1,6% – начальное общее образование.

Большинство респондентов (40,2%) не имеют определенных политических взглядов, 21,3% имеют правые политические взгляды, 3,9% имеют крайне правые и 3,9% – правоцентристские взгляды, 11% – центристские, 9,4% – левые, 6,3% – левоцентристские. На последних выборах в Сейм 25 октября 2015 года, 36,2% опрошенных не принимали участия, 21,3% – отдали голос за партию Право и Справедливость, 19,7% – за Гражданскую Платформу.

Одобрение создания иностранцами собственных ассоциаций, представляющих их интересы. Результаты опроса указывают на одобрение поляками такой активности иностранцев в общественной жизни страны: 52,8% (из них 33,1% скорее да, 19,7% определено да). Не одобряет 33% опрошенных (из них 17,3% скорее нет, 15,7% определено нет). 12,6% не имеют четкого мнения по этой проблеме, а 1,6% отказались отвечать.

Наивысший уровень одобрения наблюдался среди респондентов с левыми, левоцентристскими, центристскими и правоцентристскими политическими взглядами, а также без конкретных политических взглядов, избирателей Гражданской платформы, Объединенных левых, Польской крестьянской партии, Новочесной и Кукиса'15, проживающих в основном в Лодзинском, Великопольском, Любушском, Силезском, Поморском и Малопольском воеводствах.

Одобрение права иностранцев на подачу петиций и открытых писем, а также права на активные протесты и демонстрации на улице в защиту своих интересов. Согласно с результатами исследования мнения граждан Польши по этому вопросу, можно утвердить, что поляки, как правило, одобряют предоставление таких прав иностранцам: 48,1% (из них 26,8% скорее да, 21,3% определенно да). Уровень неодобрения среди опрошенных составляет 39,3% (из которых 22% скорее нет, 17,3% определенно нет). 11,8% респондентов не имеют мнения по этому вопросу, а 0,8% отказались отвечать на этот вопрос.

Наивысший уровень одобрения наблюдался среди респондентов с левыми, левоцентристскими, центристскими и правоцентристскими политическими взглядами, избирателей Гражданской платформы, Объединенных левых, Польской крестьянской партии и Кукиса¹⁵, проживающих в крупных городах от 100 тыс. до 500 тыс. и выше 500 тыс. жителей.

Не одобряют предоставления этих политических прав иностранцам опрошенные поляки с правыми и крайне правыми политическими взглядами, избиратели КОРВиНа и Права и Справедливости, проживающие в городах от 20 тыс. до 100 тыс. жителей.

Взгляды жителей сельской местности и городов до 20 тыс. жителей разделились почти пополам.

Участие иностранцев в местных референдумах одобряет 48,1% опрошенных поляков (из них 33,1% скорее да, 15,7% определенно да), 41,7% респондентов не одобряет (из которых 29,9% определенно нет, 11,8% скорее нет). 8,7% не имеют четкого мнения по этому вопросу, а 0,8% отказались отвечать. Следует отметить, что уровень одобрения заметно выше среди респондентов женского пола.

Затем был изучен уровень одобрения поляков предоставления иностранцам из третьих стран активного избирательного права на местных и общенациональных выборах и в выборах в Европейский парламент.

Предоставление иностранцам-гражданам третьих стран права голосовать на местных выборах (на уровне муниципалитета, повята и воеводства) одобряет 50,4% поляков (из которых 32,3% скорее да, 18,1% определенно да), не одобряет 40,2% респондентов (из которых 27,6% определенно нет, 12,6% скорее нет), 8,7% не имеют определенного мнения, а 0,8% отказались отвечать.

Самый высокий уровень одобрения был отмечен среди женщин и среди респондентов с левоцентристскими, центристскими и правоцентристскими политическими взглядами. Напротив, более низкий уровень одобрения замечен среди мужчин и респондентов с правыми и крайне правыми политическими взглядами.

Предоставление иностранцам из третьих стран права голоса на парламентских и президентских выборах не одобряет 48% опрошенных поляков (в том числе 36,2% определено нет, 11,8% скорее нет), одобряет 44,9% (в том числе 27,6% скорее да, 17,3% определено да), 6,3% не имеют определенного мнения, а 0,8% отказались отвечать.

Более высокий уровень неодобрения замечен среди мужчин.

Не одобряют предоставления этих политических прав иностранцам опрошенные поляки, проживающие в основном в Лодзинском, Малопольском, Опольском, Подкарпатском, Подляском, Поморском и Свентокшиском воеводствах с правыми, крайне правыми политическими взглядами или без конкретных политических взглядов, избиратели Права и Справедливости, КОРВиНа и Новочесной.

Одобряют поляки, проживающие в Куявско-Поморском, Любушском, Любельском, Силеском, Варминско-Мазурском, Великопольском воеводствах с левыми, левоцентристскими, центристскими, правоцентристскими взглядами, избиратели Гражданской платформы, Объединенных левых, Польской крестьянской партии.

Следует отметить, что мнения респондентов разделились в соответствии с их семейным положением. Более высокий уровень одобрения наблюдался среди женатых респондентов или вдовцов / вдов. С другой стороны, более высокий уровень неодобрения наблюдался среди неженатых / незамужних и разведенных респондентов.

Идентично разделились взгляды с точки зрения пола, семейного положения, политических взглядов и выбранной партии на парламентских выборах 2015 года в отношении вопроса о предоставлении избирательных прав иностранцам на выборах в Европейский парламент. Тем не менее, большинство респондентов (45,7%) с незначительным большинством согласны предоставить такое право (в том числе 26,8% скорее да, 18,9% определено да), 45,6% респондентов не согласны с предоставлением такого права (в том числе 34,6% определено нет, 11% скорее нет), 8,7% респондентов не имеют определенного мнения по этому вопросу.

Затем было изучено общественное мнение относительно предоставления иностранцам-гражданам третьих стран пассивных избирательных прав.

Сначала респондентов спросили о праве баллотироваться на местных выборах (солтыс, войт, мэ, президент города). Большинство респондентов (56,7%) не согласны с предоставлением такого права (в том числе 37,8% определено нет, 18,9% скорее нет), 37,8% респондентов согласны (в том числе 23,6% скорее да, 14,2% определено да), 8,7% не имеют определенного мнения, 0,8% респондентов отказались отвечать.

Не одобряют респонденты с центристскими, правыми и крайне правыми взглядами и без конкретных политических взглядов, избиратели Права и Справедливости, КОРВиНа, Кукиса'15 и Новочесной на парламентских выборах 2015 года, проживающие в Любушском, Малопольском, Мазовецком, Опольском, Подкарпатском, Подляском, Поморском, Свентокшиском, Варминско-Мазурском и Западно-Поморском воеводствах.

Одобрят предоставления иностранцам права баллотироваться на выборах местного самоуправления опрошенные поляки с левыми, левоцентристскими и правоцентристскими политическими взглядами, избиратели Гражданской платформы, Объединенных левых, Польской крестьянской партии, проживающие в Куявско-Поморском, Любушском, Лодзком, Силезском и Великопольском воеводствах.

Затем респондентам был задан вопрос о предоставлении пассивных избирательных прав иностранцам на парламентских и президентских выборах (депутат, сенатор, президент). Большинство респондентов (64,6%) не одобряет предоставления таких прав иностранцам (в том числе определенно нет 45,7%, скорее нет 18,9%), согласны 28,3% (в том числе 15,7% скорее да, 12,6% определенно да), 6,3% не имеют определенного мнения, 0,8% отказались отвечать.

Не одобряют предоставление таких прав опрошенные поляки во всех возрастных группах, с центристскими, правыми и крайне правыми и без конкретных политических взглядов, избиратели Права и Справедливости, КОРВиНа, Кукиса'15.

Одобрят респонденты с левыми, левоцентристскими политическими взглядами, избиратели Гражданской платформы, Объединенных левых, Польской крестьянской партии.

Последний вопрос о пассивных избирательных правах касался права баллотироваться на выборах в Европейский парламент (депутат). Предоставление такого права иностранным не одобряет 61,4% респондентов (в том числе 44,1% определенно нет, 17,3% скорее нет), одобряет 30,7% опрошенных (в том числе 16,5% скорее да, 14,2% безусловно да), 7,1% опрошенных не имеет определенного мнения, 0,8% отказалось отвечать.

Результаты опроса показали согласие на предоставление местных политических прав иностранцам из третьих стран на уровне местного самоуправления: участие в местном референдуме, право голосовать на местных выборах и права голоса на выборах в Европейский Парламент. Большинство респондентов также соглашались предоставить иностранцам возможность создавать свои собственные ассоциации, подавать петиции и открытые письма, а также активно протестовать и демонстрировать на улице в защиту своих интересов.

Результаты исследования показали неодобрение пассивных избирательных прав на государственном и местном уровнях, а также непринятие активных избирательных прав на государственном уровне.

Выводы

Одобрение политической активности иностранцев или же неодобрение являются результатом отношения к иммиграции и самих традиций политической активности в данной стране. Исследования отношения к иммиграции и иностранцам в целом показывают, что иммигранты могут восприниматься как угроза как с личной точки зрения респондентов, например, чувство конкуренции на рынке труда, так и с точки зрения общества в целом, как угроза ценностям и культурным традициям принимающей страны.

Отношение к иммигрантам и общественное мнение о иммиграции в принимающей стране поляризовано. Оно варьируется в зависимости от факторов, связанных с происхождением и социальным статусом респондентов. К ним относятся, прежде всего, пол (мужчины воспринимают иностранцев как угрозу чаще, чем женщины, например, из-за возможности более сильной конкуренции на рынке труда с их стороны), возраст (молодые люди реже являются «культурными традиционалистами» и остаются менее предвзятыми, поэтому они могут воспринимать иностранцев не как угрозу), образование (люди с высшим образованием остаются более открытыми для иммиграции и более охотно принимают иностранцев, например, из-за более высокой профессиональной квалификации и культурных компетенций) и политическая ориентация (сторонники левых и центристы более открыты для иммиграции и иностранцев, чем избиратели правых партий). Элемент этнического (культурного) происхождения иммигрантов также важен, то есть какие группы иммигрантов в данном обществе рассматриваются как более близкие и «свои», а какие – как дальнейшие и «чужие»²³.

Анализируя результаты исследования, можно выделить следующие закономерности. На декларацию одобрения участия иностранцев в общественной жизни Польши чаще решались женщины, люди среднего возраста, проживающие в крупных городах, женатые люди с левыми, левоцентристскими, центристскими и правоцентристскими политическими взглядами, избиратели Гражданской платформы, Объединенных левых, Польской крестьянской партии.

²³ S. Łodziński, D. Pudzianowska, „*Polityczni*” *cudzoziemcy?*..., там же, с. 34.

Неодобрение чаще декларировали мужчины, молодые люди, живущие в городах с 20 000 до 100 000 жители, холостые, с правыми и крайне правыми политическими взглядами, избиратели Закона и Справедливости и КОРВиНа.

Кроме того, во время опроса респондентов дополнительно спрашивали об условиях, которые, по их мнению, должны быть выполнены иностранцем, чтобы ему были предоставлены политические права (множественный выбор). 86,6% опрошенных поляков считают, что иностранец должен уважать польские законы и политические институты, 72,4% респондентов считает, что иностранец должен проживать в Польше не менее нескольких лет, 70,1% – соблюдать польские обычаи, 67,7% – знать историю и культуру Польши, 54,3% – хорошо говорить по-польски, 52,0% – чувствовать себя поляком / полькой, 47,2% – за заслуги перед Польшей, 15% – должен быть католиком, 7,9% – должен быть белой расы, 4,7% – не должны исповедовать ислам, 3,1% – иметь польское гражданство.

По мнению большинства респондентов, чтобы иностранцам были предоставлены политические права, они должны прежде всего уважать польское законодательство и политические институты, жить в Польше не менее нескольких лет, придерживаться польских обычаев, знать польскую историю и культуру, хорошо говорить по-польски и чувствовать себя поляком / польской. Это правовые, территориальные, культурные и идентификационные критерии, которые являются решающими для респондентов. Критерий наличия заслуг для Польши менее важен

Религиозные (вероисповедание) и антропологические (раса) критерии имеют наименьшее значение, а главное – юридический критерий относительно наличия польского гражданства.

Такой результат в целом положительный. Поляки отмечают, что иностранцы должны быть интегрированы в польское общество, что бы они были культурно похожи на поляков, проживали в Польше длительное время. Тем не менее, они не привязывают политические права к польскому гражданству, что указывает на то, что респонденты считают, что иностранцы, постоянно проживающие в Польше, заслуживают получения политических прав на уровне местного самоуправления.

Заключение

Иностранцы из третьих стран, постоянно проживающие в Польше, уже стали частью польского общества, занимая в нем то или иное положение и имея все обязанности принимающего государства. Однако они остаются

исключенными из политической жизни местного сообщества, в котором они проживают.

Конституция определяет, чем является самоуправляющееся сообщество и не создает препятствий для предоставления равных прав для всех групп иностранцев, а поляки одобряют предоставления активных избирательных прав на уровне местного самоуправления, а также на выборах в Европейский парламент и предоставление некоторых других политических прав иностранцам из третьих стран.

По этой причине следует рассмотреть вопрос о предоставлении местных политических прав иностранцам, в первую очередь избирательных, тем самым способствовать их интеграции и их политической инклюзии, позволяя им быть полноправными членами сообщества местного самоуправления.

Библиография

- A. Krzywoń, *Komentarz do ekspertyzy prawnej dotyczącej uczestnictwa politycznego i praw wyborczych cudzoziemców z państw trzecich w Polsce*, [w:] S. Łodziński, D. Pudzianowska, M. Szaranowicz-Kusz (ред.), *Prawa wyborcze dla cudzoziemców – tak czy nie?*, Варшава 2014.
- M. Lesińska, *Inkluzja polityczna imigrantów w państwach przyjmujących. Prawa polityczne i wyborcze oraz ich rola w procesie integracji*, [w:] A. Grzymała-Kozłowska, S. Łodziński (ред.), *Problemy integracji imigrantów. Koncepcje, badania, polityki*, Варшава 2008.
- M. Lesińska, *Inkluzja polityczna imigrantów we współczesnej Europie*, Варшава 2013.
- M. Lesińska, *Migracje we współczesnej analizie politologicznej – niewykorzystany potencjał*, «Centre of Migration Research Working Papers» 2011, Vol. 47/105.
- S. Łodziński, *Globalizacja a instytucja „obywatelstwa narodowego”*. *Wokół dyskusji na temat zasad nadawania obywatelstwa imigrantom z krajów pozaeuropejskich w Unii Europejskiej*, [w:] J. Zdanowski (ред.), *Globalizacja a tożsamość*, Варшава 2003.
- S. Łodziński, D. Pudzianowska, „*Polityczni*” *cudzoziemcy? Społeczne postrzeganie partycypacji politycznej imigrantów w Polsce. Wyniki badań ilościowych*, [w:] S. Łodziński, D. Pudzianowska, M. Szaranowicz-Kusz (ред.), *Prawa wyborcze dla cudzoziemców – tak czy nie?*, Варшава 2014.
- A. Piekutowska, *Prawa wyborcze imigrantów. Refleksje na tle instytucji obywatelstwa europejskiego*, [w:] E. Kuzelewska (ред.), *Białostockie Studia Prawnicze*, z. 20/A, Белосток 2016.
- D. Pudzianowska, *Prawa wyborcze i inne prawa polityczne cudzoziemców z państw trzecich w Polsce*, [w:] S. Łodziński, D. Pudzianowska, M. Szaranowicz-Kusz (ред.), *Prawa wyborcze dla cudzoziemców – tak czy nie?*, Варшава 2014.
- M. Szaranowicz-Kusz, D. Pudzianowska, *Partycypacja polityczna cudzoziemców w Polsce. Bariery, obawy i perspektywy rozwoju. Wyniki badań jakościowych*, [w:] S. Łodziński, D. Pudzianowska, M. Szaranowicz-Kusz (ред.), *Prawa wyborcze dla cudzoziemców – tak czy nie?*, Варшава 2014.
- R. Szudejko, M. Gołoś, *Europa wobec emigrantów: inkluzja, czy problem etniczno-narodowy*, [w:] I. Rycerska, M. Gołoś (ред.), *Problemy migracyjne współczesnego świata – wyzwania europejskie*, Хелм 2018.