

*Руслан Муратбекович Мырзалимов**
*Айгерим Канатбековна Джайлоева***

К вопросу о контрольной функции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

On the control function of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic

Ключевые слова: контрольная функция, контрольные процедуры, контрольные полномочия, Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызской Республики, Регламент, исполнение закона

Keywords: Kyrgyz Republic, Constitution, parliament, oversight, function, law, legislation

Аннотация: Настоящая статья посвящена контрольной функции Жогорку Кенеша – Парламента Кыргызской Республики. В основе статьи – анализ конституционно-правовых основ, устанавливающих право Парламента на осуществление контрольной функции. Сделан обзор контрольных полномочий в их интерпретации на разных исторических этапах. Раскрытие видов контрольных полномочий проведено согласно Регламенту Жогорку Кенеша – основному законодательному акту, регулирующему деятельность Парламента. В ходе исследования авторами дана характеристика контрольной функции кыргызского Парламента, выявлены подлежащие обсуждению вопросы по структуре Регламента, сделаны выводы и рекомендации по совершенствованию законодательства.

* ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-4487-7368>, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и административного права юридического факультета КНУ им. Ж. Баласагына, Кыргызстан.

** ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-4881-9117>, магистрант кафедры конституционного и административного права юридического факультета КНУ им. Ж. Баласагына, Кыргызстан.

Abstract: *This article is devoted to the oversight function of the Parliament of the Kyrgyz Republic. The article is based on an analysis of the Constitution and legal framework establishing the Parliament's right to conduct the oversight function. A review of the interpretation of their oversight powers at different historical stages is made. The article discusses the types of oversight power that have been carried out in accordance with the Rules of Procedure of the Jogorku Kenesh – the main law of the Kyrgyz Parliament. During the study, the authors characterize the oversight function of the Kyrgyz Parliament, identify issues to be discussed concerning the structure of the Rules of Procedure, and developed conclusions and recommendations on improving the relevant legislation.*

С развитием государства и общества аппарат государственного управления претерпевает коренные изменения в его организационно-правовых содержаниях и форме. Его непрерывное совершенствование в целях построения правового государства – задача все еще актуальная для современного мира. Хотя уже в 17–18 веках фундаментальные политико-правовые концепции Джона Локка в трактате «О гражданском правлении»¹, Георга Гегеля в труде «Политические произведения»², Шарля Луи Монтескье в работе «О духе законов»³ способствовали выстраиванию категории «правовое государство», основанной, в том числе, на принципах верховенства права и разделения государственной власти.

Внутригосударственный контроль – важная составляющая эффективного строительства правового государства. «Контроль оправдан только тогда, когда отклонения решений подвергаются затем корректированию»⁴, кроме того необходима четкая нормативная база, позволяющая осуществлять контрольную функцию в реальной жизнедеятельности государства. Исходя из этих положений, большое внимание в данной статье уделяется правовой основе регулирования контрольной функции кыргызского Парламента.

Кыргызская Республика является страной-участницей Межпарламентского союза, созданного лауреатами Нобелевской премии⁵ Уильямом Рэндалом Криммером (Великобритания) и Фредериком Пасси (Франция) в 1889 году⁶. Союз способствует межпарламентскому диалогу с целью рас-

¹ Дж. Локк, *Сочинения: в 3 т.*, т. 3, Мысль, Москва 1988, с. 137–405.

² Г.В.Ф. Гегель, *Политические произведения. Памятники философской мысли*, «Наука», Москва 1978, 437 с.

³ Ш.Л. Монтескье, *О духе законов*, Мысль, Москва 1999, 674 с.

⁴ С.Я. Куриц, В.П. Воробьев, *Болезни государства. Диагностика патологий системы государственного управления и права: монография*, Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД России, МГИМО (У) МИД России, Москва 2009, с. 357.

⁵ Архив номинантов Нобелевской премии на официальном сайте: <https://www.nobelprize.org/nomination/redirector/?redir=archive> (12.02.2020).

⁶ Официальный сайт Межпарламентского союза <https://www.ipu.org> (12.02.2020).

ширения прав и возможностей парламентов и парламентариев в интересах укрепления мира, демократии и устойчивого развития. В публикации Межпарламентского союза, детально раскрывающей инструменты парламентского контроля, дано определение понятия парламентского контроля как надзора, контроля и наблюдения за правительством и государственными учреждениями и проводимой ими деятельностью политической и законодательной (переведено авторами с оригинала текста на английском языке)⁷.

В Кыргызской Республике процесс становления контрольной функции Парламента – Жогорку Кенеша, как отдельной и самостоятельной, прошел свой исторический путь:

- 1) 1993 год – п. 1 ст. 54 Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 года⁸: «Жогорку Кенеш Кыргызской Республики является постоянно действующим высшим представительным органом. Жогорку Кенеш осуществляет законодательную власть, а также контрольные функции»;
- 2) 1996 год – п. 1 ст. 54 Конституции Кыргызской Республики в редакции Закона от 16 февраля 1996 года № 1⁹: «Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть» (контрольные функции, введенные ранее, были исключены из указанного пункта);
- 3) 2003 год – п. 1 ст. 54 Конституции Кыргызской Республики от 18 февраля¹⁰: «Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий»;
- 4) 2010 год – п. 1 ст. 70 Конституции Кыргызской Республики от 27 июня¹¹: «Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий».

⁷ Инструменты парламентского контроля: публикация Межпарламентского союза, 2007, <http://archive.ipu.org/PDF/publications/oversight08-e.pdf>, с. 9 (12.02.2020).

⁸ Конституция Кыргызской Республики принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва от 5 мая 1993 года, “Эркин Тоо” от 26 мая 1993 года № 39 (утратил силу).

⁹ Закон Кыргызской Республики от 16 февраля 1996 года № 1 «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики», “Эркин Тоо” от 17 февраля 1996 года № 27 (утратил силу).

¹⁰ Конституция Кыргызской Республики принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва от 5 мая 1993 года, изложена в Законе Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 18 февраля 2003 года № 40, принятом референдумом 2 февраля 2003 года, “Эркин Тоо” от 21 февраля 2003 года № 13 (утратил силу).

¹¹ Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, “Эркин Тоо” от 6 июля 2010 года № 61 (утратил силу).

Механизм и инструменты реализации контрольной функции Парламента представлены в других имеющих силу закона источниках права Кыргызской Республики:

- 1) закон от 25 ноября 2011 года № 223 «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»¹²,
- 2) закон от 13 августа 2004 года № 121 «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»¹³,
- 3) закон от 18 декабря 2008 года № 267 «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»¹⁴,
- 4) закон от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»¹⁵,
- 5) закон от 31 июля 2002 года № 136 «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)»¹⁶,
- 6) закон от 13 августа 2004 года № 117 «О Счетной палате Кыргызской Республики»¹⁷ и др.

Регламент Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, имеющий статус и силу закона¹⁸, является первым и основным нормативным правовым актом, определяющим порядок и процедуры осуществления Жогорку Кенешем своих полномочий по реализации контрольной функции. В рамках исследуемой авторами функции, подлежат вниманию раздел шестой и отдельные главы раздела седьмого Регламента Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В шестом разделе Закона представлены контрольные процедуры Жогорку Кенеша, подразделённые на пять видов деятельности по одноименным пяти главам:

¹² Закон Кыргызской Республики от 25 ноября 2011 года № 223 «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203166?cl=ru-ru> (12.02.2020).

¹³ Закон Кыргызской Республики от 13 августа 2004 года № 121 «О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1520?cl=ru-ru> (12.02.2020).

¹⁴ Закон Кыргызской Республики от 18 декабря 2008 года № 267 «О статусе депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202483> (12.02.2020).

¹⁵ Закон Кыргызской Республики от 20 июля 2009 года № 241 «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202591> (12.02.2020).

¹⁶ Закон Кыргызской Республики от 31 июля 2002 года № 136 «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1093?cl=ru-ru> (12.02.2020).

¹⁷ Закон Кыргызской Республики от 13 августа 2004 года № 117 «О Счетной палате Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1516?cl=ru-ru> (12.02.2020).

¹⁸ Закон Кыргызской Республики от 25 ноября 2011 года № 223 «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203166?cl=ru-ru> (12.02.2020).

- 1) ежегодные отчеты;
- 2) «правительственный день» и «правительственный час»;
- 3) парламентское расследование, парламентский запрос, депутатский запрос;
- 4) контроль исполнения законов и решений Жогорку Кенеша комитетами;
- 5) парламентские слушания.

Контрольные процедуры Парламента имеют основной целью проведение в жизнь законов и решений, принятых Жогорку Кенешем и его комитетами. Осуществление контрольных процедур возложено на профильные комитеты.

По мнению авторов, исходя из явных различий контрольных процедур Жогорку Кенеша, объединенных в главе третьей шестого раздела Закона, по субъекту, объекту, предмету правового регулирования, представляется возможным классифицировать контрольные процедуры несколько иначе:

- 1) ежегодные отчеты;
- 2) «правительственный день» и «правительственный час»;
- 3) парламентское расследование;
- 4) парламентский запрос, депутатский запрос;
- 5) протокольные поручения Жогорку Кенеша;
- 6) контроль исполнения законов и решений Жогорку Кенеша комитетами;
- 7) парламентские слушания.

В данной классификации третья глава шестого раздела Регламента подразделена на три пункта: парламентское расследование, парламентский запрос, депутатский запрос и протокольные поручения Жогорку Кенеша.

Рассмотрим контрольные процедуры подробнее. Обозначенные первым пунктом отчеты заслушиваются Жогорку Кенешем на ежегодной основе в строго регламентированных Законом временных рамках. Жогорку Кенеш заслушивает ежегодные отчеты Правительства об исполнении республиканского бюджета, отчеты Премьер-министра о деятельности Правительства,

Генерального прокурора, председателей Национального банка, Счетной палаты, а также Торага, председателей комитетов Жогорку Кенеша, Координационного совета Жогорку Кенеша по результатам внутреннего аудита на предмет эффективности исполнения возложенных на Парламент полномочий. По итогам рассмотрения перечисленных отчетов Жогорку Кенеш принимает постановление об их утверждении, в котором указывается оценка деятельности подотчетных государственных органов и должностных лиц.

В целях осуществления текущего контроля за исполнением бюджета комитетами и фракциями Жогорку Кенеша, рассматриваются отчеты уполномоченного министерства об исполнении республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования с учетом аудита Счетной палаты на ежеквартальной основе. Рассмотрение

же ежегодных отчетов предварительно направляются в комитеты, а затем рассматриваются на пленарных заседаниях Жогорку Кенеша. Так, на ежегодной основе производится ответственная процедура рассмотрения проектов законов об утверждении отчетов об исполнении бюджетов за один отчетный год. В ней принимают непосредственное участие Премьер-министр (руководители министерств и ведомств), председатель Счетной палаты, председатель профильного комитета, а также лидеры фракций Жогорку Кенеша. Законы об утверждении отчетов об исполнении республиканского бюджета, бюджетов Социального фонда и Фонда обязательного медицинского страхования принимаются Жогорку Кенешем в одном чтении. В случае не утверждения Парламентом отчетов может встать вопрос об ответственности Правительства.

Жогорку Кенеш наделен правом проводить в устной форме «правительственный час» и «правительственный день». «Правительственный час» проводится ежемесячно в последний четверг каждого месяца. Обсуждение утвержденных вопросов протоколируется. Согласно отчету Торага о деятельности Жогорку Кенеша за сессионный период с 1 сентября 2018 по 1 июня 2019 года, всего было проведено три «правительственных часа»¹⁹. «Правительственный день» подразумевает тщательную подготовку реестра вопросов депутатов, который утверждается Торага исходя из принципа соблюдения пропорционального представительства фракций. Утвержденный реестр вопросов должен быть размещен на официальном сайте Жогорку Кенеша, а также предварительно направлен в Правительство для подготовки ответов. По итогу проведения «правительственного дня» Парламентом принимается постановление. Традиционно «правительственный день» проводится ежегодно минимум два раза в год для обсуждения вопросов о подготовке к зимнему отопительному сезону и о подготовке к проведению весенне-полевых и хозяйственных работ. Однако за сессионный период с 1 сентября 2018 года по 1 июня 2019 года были проведены также два правительственных дня по вопросам, касающимся: 1) инцидента, произошедшего 13 марта 2019 года на кыргызско-таджикском участке государственной границы в Баткенской области; 2) реализации проекта «Безопасный город»²⁰.

Законом регулируется парламентское расследование, которому подлежит любая подпадающая под подозрение в нарушении закона деятельность – от хищения государственных средств до подрыва национальной безопасности в форме поддержки незаконных террористических формирований. В категорию подлежащих расследованию субъектов кроме органов испол-

¹⁹ Отчет о деятельности Жогорку Кенеша за сессионный период (1 сентября 2018 г. – 1 июня 2019 г.) VI созыв 5 сессия.

²⁰ Там же.

нительной власти входит и само Правительство, а также «юридические лица с участием государственных органов и органов местного самоуправления, организации, финансируемые из республиканского и местных бюджетов и частных компаний, деятельность которых имеет важное значение для экономики Кыргызской Республики»²¹. Парламентское расследование возможно только при его обоснованном письменном иницировании Торага, комитетом, фракцией, временной комиссией по парламентскому расследованию, Акыйкатчы (Омбудсменом), председателем Координационного совета, директором Национального центра по предупреждению пыток. Для проведения парламентских расследований формируются временные комиссии по парламентскому расследованию, которые функционируют только в период расследования одного конкретного вопроса. Парламентское расследование назначается постановлением Жогорку Кенеша и завершается составлением временной комиссией обоснованного заключения, включающего целесообразные выводы и рекомендации. Заключение обсуждается на заседании Жогорку Кенеша и утверждается его постановлением. В случае выявления факта правонарушения временная комиссия «вправе поставить вопрос перед государственным органом или должностным лицом о пресечении правонарушения либо возбуждении уголовного дела, административного или дисциплинарного производства»²². За сессионный период с 1 сентября 2018 года по 1 июня 2019 года были образованы шесть временных комиссий и приняты два постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 29 июня 2017 года № 1806-VI и от 17 апреля 2019 года № 3007-VI²³.

Парламентский запрос может иницироваться Торага, фракцией, комитетом или группой депутатов с целью «контроля за проведением в жизнь законов и решений Жогорку Кенеша по вопросам, представляющим общественный интерес, по вопросам проводимой Правительством социально-экономической политики, а также практики применения законов». После рассмотрения парламентского запроса, к которому инициатором прилагаются необходимые сопроводительные документы, на заседании Жогорку Кенеша принимается постановление Жогорку Кенеша. Парламентский запрос направляется Координационным советом руководителям государственных органов и органов местного самоуправления или руководителям регламентированных

²¹ Закон Кыргызской Республики от 25 ноября 2011 года № 223 «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203166?cl=ru-ru> (12.02.2020).

²² Там же.

²³ Отчет о деятельности Жогорку Кенеша за сессионный период (1 сентября 2018 г. – 1 июня 2019 г.) VI созыв 5 сессия, с. 24–25.

Законом организаций. Полученный письменный ответ обсуждается Жогорку Кенешем, итоги могут фиксироваться его постановлением.

Депутатский запрос может быть направлен в государственные, муниципальные и частные организации, которые имеют государственную долю собственности или финансируются из средств республиканского бюджета, либо осуществляют какие-либо государственные функции. Аппарат Жогорку Кенеша координирует отправку запросов и получение на них ответов, а также ведет соответствующий единый реестр. За 2018–2019 год было составлено всего 604 запроса: 195 – фракция «СДПК», 161 – фракция «Республика-Ата Журт», 76 – фракция «Кыргызстан», 78 – фракция «Онугуу-Процесс», 71 – фракция «Бир Бол» и 23 – фракция «Ата Мекен».

Жогорку Кенеш вправе давать протокольные поручения Торага, его заместителям, комитетам, комиссиям, Руководителю Аппарата по предложению председательствующего на заседании, фракций или депутатов. Целью поручений является получение дополнительной информации по озвученным на заседаниях вопросам. Соответствующим комитетом обеспечивается исполнение протокольного поручения, по итогам комитетом принимается решение об исполнении протокольного поручения Жогорку Кенеша. На период с 1 сентября 2018 года по 1 июня 2019 года исполнено 73 поручения и 58 находились на исполнении²⁴.

Контроль исполнения законов и решений Жогорку Кенеша осуществляется комитетами в плановом порядке. В случаях нарушения законов и решений Парламента, влекущих за собой причинение вреда правам и интересам граждан, выносится решение комитета с предложениями по устранению выявленных нарушений. Данное решение и ответ на него подлежат дальнейшему рассмотрению Жогорку Кенешем. В процессе проверки исполнения законов и решений Парламента комитеты могут привлекать представителей как государственных органов, наделенных контрольно-надзорными функциями, так и негосударственных аудиторских служб. Количество проверок по контролю исполнения законов на период с 1 сентября 2018 года по 1 июня 2019 года составило 33, количество проверок по контролю исполнения постановлений – 63²⁵.

Кроме того, профильными комитетами Жогорку Кенеша на ежегодной основе проводится мониторинг и оценка исполнения законов и решений Жогорку Кенеша. В рамках этой деятельности запрашивается соответствующая вопросу исследования информация у государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также у других

²⁴ Там же, с. 31.

²⁵ Там же, с. 32.

организаций независимо от форм собственности. По итогам исследования полученной информации проводятся анализ и оценка.

Парламентские слушания проводятся фракциями, комитетами и комиссиями. Парламентские слушания регламентированы и проводятся на основе принципов открытости и гласности. По итогам проведения слушаний принимаются рекомендации по обсуждаемым вопросам. По содержанию рассматриваемых вопросов слушания подразделяются на организуемые для осуществления законодательной функции Жогорку Кенеша и те, что касаются осуществления его контрольной функции.

В первом случае слушания проводятся с целью обсуждения:

- 1) проектов законов по ратификации или денонсации международных договоров;
- 2) проектов законов о республиканском бюджете;
- 3) перечня обязательных к обсуждению законопроектов, касающихся обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей граждан, правового статуса политических партий, некоммерческих организаций и средств массовой информации, бюджета, налогов и других обязательных сборов, введения новых видов государственного регулирования предпринимательской деятельности, обеспечения экологической безопасности и борьбы с правонарушениями.

С целью осуществления контрольной функции на парламентских слушаниях принимаются отчеты об исполнении республиканского бюджета, законов и решений Жогорку Кенеша и другие вопросы. За период с 1 сентября 2018 года по 1 июня 2019 года были проведены 15 парламентских слушаний, 3 из них – по контролю исполнения законов²⁶.

Кроме вышеизложенных контрольных процедур к полномочиям Парламента по осуществлению контрольной функции относятся перечисленные в седьмом разделе Регламента Жогорку Кенеша виды деятельности:

- 1) парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- 2) выражение недоверия Правительству.

Конституцией Кыргызской Республики составлена иерархия ценностей государства, в которой права и свободы человека и гражданина возведены на первое место. Исходя из этого положения, особый блок контрольных полномочий Парламента занимает контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике. Данный вид парламентского контроля возлагается на институт Акыйкатчы (Омбудсмена). Акыйкатчы и директор Национального центра Кыргызской Республики по

²⁶ Там же.

предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания предоставляют Жогорку Кенешу ежегодные и специальные доклады на предмет нарушения прав и свобод человека и гражданина. Заслушивание докладов производится с участием Премьер-министра, Генерального прокурора, членов Правительства, руководителей иных государственных органов. Жогорку Кенеш оценивает имеющиеся в докладах заключения и рекомендации и принимает соответствующее решение.

Процедура выражения недоверия Правительству прописана в Конституции Кыргызской Республики и Регламенте Жогорку Кенеша – постановление о выражении недоверия Правительству принимается большинством голосов от общего числа депутатов и может, по согласованию с Президентом, повлечь за собой отставку Правительства. Основанием может выступить признание неудовлетворительным отчета о деятельности Правительства Парламентом. Хотелось бы подчеркнуть, что с изменением конституционно-правовой парадигмы власти статус Жогорку Кенеша вырос и, в соответствии с Конституцией, в случае повторного принятия соответствующего постановления Жогорку Кенешем в течение трех месяцев, Правительство отправляется в отставку без согласования с Президентом.

В седьмом разделе Регламента Жогорку Кенеша помимо полномочий контрольного характера в классическом его понимании, автору представляется важным отметить вопрос самоконтроля Парламента и его полномочий во исполнение принципа «системы сдержек и противовесов» в форме принятия решения об отрешении Президента от его должности. Данные вопросы обладают определенными признаками контроля.

Жогорку Кенеш может принять решение о самороспуске по основаниям, представленным фракцией. Решение обсуждается и может быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов. В случае принятия постановления о самороспуске, Президент назначает досрочные парламентские выборы.

Право на принятие решения об отрешении Президента от должности «на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения в совершении преступления, подтвержденного заключением Генерального прокурора о наличии в действиях Президента признаков преступления»²⁷ закреплено за Парламентом положениями статьи 67 Конституции Кыргызской Республики²⁸.

²⁷ Закон Кыргызской Республики от 25 ноября 2011 года № 223 «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203166?cl=ru-ru> (12.02.2020).

²⁸ Konstitutsiia Kyrgyzskoi Respubliki, primataia referendumom (vsenarodnym golosovaniem) 27 iunია 2010 goda v redaktsii Zakona Kyrgyzskoi Respubliki «O vnesenii izmenenii

Сроки, процедуры, основания для принятия такого решения строго регламентированы, кроме того, с целью оценки соблюдения процедурных правил и фактической обоснованности обвинения, Жогорку Кенешем создается специальная комиссия. Процесс осуществления такого рода решения сложен и состоит из нескольких этапов по принятию путем голосований, обсуждений и рассмотрений следующих видов документов:

- 1) письменное представление о выдвижении обвинения,
- 2) заключение специальной комиссии,
- 3) постановление о выдвижении обвинения против Президента,
- 4) заключение Генерального прокурора о наличии в действиях Президента признаков преступления,
- 5) постановление о назначении даты рассмотрения по существу выдвинутого против Президента обвинения и заключения Генерального прокурора,
- 6) постановление Жогорку Кенеша об отрешении Президента от должности.

На всех этапах обсуждения и рассмотрения данного вопроса должны принимать участие: уполномоченный депутат из числа инициаторов данного представления, председатель специальной комиссии, представители фракций, а также приглашенные фракциями эксперты и другие лица, оценки и показания которых могут иметь существенное значение, в том числе полномочный представитель Президента (полномочному представителю Президента в данном процессе слово предоставляется вне очереди)²⁹. Решение об отрешении Президента от занимаемой им должности может быть принято только в строгом соответствии с регламентированными Законом сроками и процессуальными требованиями, в противном случае обвинение против Президента считается отклоненным.

Подытоживая все вышеизложенное, можно сделать несколько выводов:

- 1) основной целью контрольной функции Парламента Кыргызской Республики является совершенствование исполнения закона;
- 2) контрольная функция Жогорку Кенеша не является карательной по своей природе, она направлена на исследование, анализ, оценку, мониторинг деятельности органов исполнительной власти и иных государственных органов;
- 3) закон «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» является основным нормативным правовым актом, регламентирующим контрольную функцию Парламента;

v Konstitutsiinu Kyrgyzskoi Respublikı» ot 28 dekabria 2016 goda № 218, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru> (12.02.2020).

²⁹ Закон Кыргызской Республики от 25 ноября 2011 года № 223 «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203166?cl=ru-ru> (12.02.2020).

- 4) историческое развитие понятия «контрольная функция» Жогорку Кенеша Кыргызской Республики включает в себя четыре этапа: 1993 год, 1996 год, 2003 год и 2010 год;
- 5) предлагается классифицировать контрольные процедуры по предложенной автором схеме -разделить раздел шестой на семь глав вместо пяти представленных в Регламенте Жогорку Кенеша;
- 6) представляется возможным расширить первую главу шестого раздела Регламента Жогорку Кенеша, включающую в себя отчеты, включив в нее доклады Акыйкатчы (Омбудсмен) и директора Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток;
- 7) также представляется целесообразным объединить раздел шестой «Контрольные процедуры» и главы седьмого раздела Регламента Жогорку Кенеша, касающиеся вопроса выражения недоверия Правительству, вопроса об отрешении от должности Президента, вопроса о самороспуске Жогорку Кенеша, что позволит классифицировать контрольную функцию по субъектам:
 - а) Правительство и иные государственные органы, б) Президент,
 - в) самоконтроль Парламента.

Bibliography

- G.V.F. Gegel, *Politicheskie proizvedeniia. Pamiatniki filosofskoi mysl', «Naýka»*, Moscow 1978 (Г.В.Ф. Гегель, Политические произведения. Памятники философской мысли, «Наука», Москва 1978).
- S.Ia. Kurits, V.P. Vorobev, *Bolezni gosudarstva. Diagnostika patologu sistemy gosudarstvennogo upravleniia i prava: monografiia*, Mosk. gos. in-t mejdunar. otnosheni (un-t) MID Rossii, MGIMO (U) MID Rossii, Moscow 2009 (С.Я. Куриц, В.П. Воробьев, Болезна государства. Диагностика патологий системы государственного управления и права: монография, Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД России, МГИМО (У) МИД России, Москва 2009).
- Dj. Lокk, *Sochineniia: v 3 t., t. 3, Mysl, Moscow 1988* (Дж. Локк, *Сочинения: в 3 т. – Т. 3*, Мысль, Москва 1988).
- Sh.L. Monteske, *O duhe zakonov*, Mysl, Moscow 1999 (Ш.Л. Монтескье, *О духе законов*, Мысль, Москва 1999).