

Аскар Мирсаидов

ORCID: 0000-0002-7546-2467

Международно-правовые аспекты вступления Узбекистана в ВТО в контексте обзора законодательства в области торговли услугами

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

Узбекистан, ВТО, вступление в ВТО, законодательство Узбекистана в области услуг, внешнеэкономические связи Узбекистана

Введение

Сегодня в Республике Узбекистан последовательно осуществляются экономические реформы на основе рыночных принципов, расширения доли частного сектора, укрепления экономической стабильности и повышения привлекательности республики для иностранных инвесторов¹.

В данном контексте важным направлением является укрепление международных позиций Республики Узбекистан, развитие международной договорно-правовой базы на двусторонней и многосторонней основе, совершенствование национального законодательства с дальнейшей либерализацией режима внешней торговли и последовательной гармонизацией с международными нормами и правилами Всемирной торговой организации (ВТО).

Сегодня Узбекистан присоединился к более, чем 180 важным многосторонним международным конвенциям и соглашениям в сфере торгово-экономических отношений².

¹ Н. Сиражиддинов, *Либерализация внешнеторговых операций и конкурентоспособность национальной экономики*, «Экономическое обозрение» 2017, № 11, с. 67–72.

² Включая такие основополагающие конвенции в сфере внешней торговли как Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Вена, 1980 г.), Вашингтонская Конвенция о разрешении инвестиционных споров между государствами и лицами иных государств (1965 г.), Нью-Йоркская Конвенция

Особую актуальность для Республики Узбекистан в свете развития договорно-правовой базы на уровне многостороннего сотрудничества приобретает членство в международных организациях. Став членом уже большинства самых авторитетных из них, республика не останавливается на достигнутом.

Вступление в ВТО является одним из приоритетных направлений внешнеэкономической политики Правительства Узбекистана и рассматривается как один из ключевых факторов улучшения международного имиджа и привлекательности страны для инвесторов.

Всемирная торговая организация как приоритет внешнеэкономической политики Республики Узбекистан

Многосторонняя система регулирования торгово-экономических отношений в рамках ВТО включает в себя три базовых элемента:

- 1) многосторонние соглашения по торговле товарами, особое место среди которых занимает Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ);
- 2) Генеральное соглашение по торговле услугами, призванное регулировать торговлю услугами на принципах недискриминации и режима наибольшего благоприятствования (РНБ);
- 3) Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, в котором определяются основополагающие принципы торговых аспектов прав интеллектуальной собственности³.

ВТО в настоящее время является единственной глобальной международной организацией, в рамках которой обсуждаются и разрабатываются все основные вопросы, связанные с международной торговлей. Сфера деятельности ВТО охватывает более 94% общего объема товарных потоков⁴.

В разработанной во главе с Президентом Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиевым Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. третий раздел посвящен «Приоритетным направлениям развития и либерализации экономики»⁵. Он включает в себя реализацию ряда конкретных мер, направленных на

о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (1958 г.), Венская Конвенция о праве международных договоров (1969 г.) и др.

³ А. П. Порганский, *Многосторонняя торговая система и перспективы ее реформирования*, Москва 2015, с. 31–35.

⁴ *The WTO*, https://www.wto.org/english/thewto_e/thewto_e.htm (дата обращения: 20.01.2019).

⁵ См.: Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 г., Собрание законодательства Республики Узбекистан 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354.

улучшение международного имиджа и привлекательности республики для иностранных инвесторов.

Наряду с этим, в государственной программе Республики Узбекистан на 2018 год – «Год активного предпринимательства, инновационных идей и технологий»⁶, предусматривается реализация ряда мер, направленных на ускорение работ по вступлению в ВТО. В частности, подготовка предложений по приведению законодательства Узбекистана в соответствие с нормами организации, утверждение нового состава межведомственной комиссии, которая будет заниматься вопросами вступления в ВТО и проведение большого количества изменений и реформ в стране.

Комплекс мер также предполагает проведение оценки последствий членства в данной организации и подготовку предложений по проведению институциональных реформ⁷.

В декабре 1994 г. Узбекистан подал заявление о намерении Узбекистана вступить в ГАТТ/ВТО в качестве полноправного члена. 21 декабря 1995 г. Генеральный совет ВТО на своей очередной сессии, положительно рассмотрев заявку, принял решение о создании Рабочей группы по вступлению Узбекистана в ВТО. В сентябре 1998 г. состоялось официальное представление Меморандума по режиму внешней торговли Узбекистана в Секретариат ВТО и копий выдержек из законов и законодательных актов Узбекистана, касающихся режима внешнеторговой деятельности. К настоящему времени проведены три заседания рабочей группы по вступлению Узбекистана в ВТО, ведутся подготовительные работы по проведению четвертого заседания, а также второго заседания многосторонних переговоров по сельскому хозяйству и двусторонних переговоров со странами-участницами рабочей группы.

С момента представления Меморандума о режиме внешней торговли Республики Узбекистан в Секретариат ВТО в октябре 1998 г.⁸, в стране принят целый ряд новых законодательных актов, способствующих дальнейшей либерализации режима внешней торговли, его адаптации к международным нормам и правилам ВТО. Последовательно осуществляются реформы экономической системы, направленные на развитие рыночных принципов, расширение доли частного сектора, укрепление экономической стабильности и повышение привлекательности нашего рынка для иностранных инвесторов.

⁶ Там же.

⁷ *Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах*, <http://2018.strategy.uz/> (дата обращения: 20.01.2019).

⁸ Документ представленный Узбекистаном в Секретариат ВТО № WT/ACC/UZB/2 от 21.10.1998 г.

Правовая политика Республики Узбекистан по либерализации внешнеторгового режима

Становление национальной законодательной базы Республики Узбекистан в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) началось в 1992 году. Как было отмечено Первым Президентом Республики Узбекистан И. А. Каримовым стержневой основой в данной области был провозглашен постепенный отказ от приоритета административных методов регулирования над экономическими методами, но при сохранении некоторого контроля государства за деятельностью хозяйствующих субъектов Узбекистана, осуществляющих экспортно-импортные операции⁹. Данная система, по мнению автора статьи, должна была, с одной стороны, отвечать требованиям адаптации республики к условиям рыночной экономики, с другой – интеграции в мировое экономическое хозяйство на качественно новом уровне с учетом развития экономически обоснованных торговых отношений с зарубежными странами.

За прошедший период были приняты Законы Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности», «О таможенном тарифе», Налоговый и Таможенный кодексы Республики Узбекистан и другие нормативные акты¹⁰, которые позволили сформировать основные рамочные условия для осуществления внешнеэкономических связей, заключения и исполнения международных договоров в области внешнеэкономической деятельности, защиту экономических интересов республики, юридических лиц и граждан Узбекистана за его пределами, установить правовые гарантии для деятельности иностранных инвесторов.

Вопросы правового регулирования ВЭД решались не только вышеуказанными законами, но и Указами, Постановлениями Президента Республики Узбекистан, Постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан, нормативными актами ведомств, регулирующих экспортно-импортные операции в Узбекистане¹¹.

⁹ И. А. Каримов, *Важнейшие задачи углубления демократических реформ на современном этапе*, Ташкент 1996, с. 85.

¹⁰ Указ Президента Республики Узбекистан от 24 июля 1992 г. № УП-445 «О мерах по стимулированию внешнеэкономической деятельности, привлечению и защите иностранных инвестиций в Республике Узбекистан», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 октября 1992 г. № 485 «О мерах по стимулированию внешнеэкономической деятельности, привлечению и защите иностранных инвестиций в Республике Узбекистан», «О мерах по регулированию внешнеторговых операций» от 25 марта 1994 г. № 163, «О мерах по дальнейшей либерализации и совершенствованию внешнеэкономической деятельности» от 25 июля 1995 г. № 287.

¹¹ Там же.

Наряду с этим, формирование прочной правовой базы в стране создало благоприятный инвестиционный климат, стимулирующий расширение внешнеторговых связей, существенно упростило механизм создания предприятий с иностранными инвестициями, регистрации участников ВЭД.

Как было неоднократно отмечено Первым Президентом Республики Узбекистан И. А. Каримовым, Правительство Республики Узбекистан придерживается активной политики законодательного поощрения прямых иностранных инвестиций, особенно в приоритетные сектора экономики¹².

Внешнеторговый режим Республики Узбекистан характеризуется своей открытостью. Экспортные таможенные пошлины на все виды товаров (работ, услуг) отменены. Экспорт товаров (работ, услуг) за свободно конвертируемую валюту, включая поставки в страны СНГ, облагаются по нулевой ставке НДС. Кроме того, поставка товаров на экспорт за свободно конвертируемую валюту освобождается от уплаты акцизного налога.

Либерализация ВЭД в среднесрочной перспективе является одним из ключевых направлений экономической политики Узбекистана¹³, способствующих преодолению кризисных явлений, улучшению положения в системе международного разделения труда, расширению рынков сбыта отечественной продукции. В сложный для Узбекистана период проведения экономических реформ ВЭД может обеспечить поддержание национальной экономики и стабилизацию промышленного экспорта за счет поставок продукции на внешние рынки. Очевидно, что без динамичного изменения объемов, структуры и качественных характеристик экспорта дальнейшие усилия по преодолению экономических проблем могут быть неоправданны.

За годы независимости в Республике Узбекистан создан благоприятный инвестиционный климат, широкая система правовых гарантий и льгот для иностранных инвесторов, который характеризуется, в первую очередь, сохраняющейся в республике политической и экономической стабильностью. Кроме того, разработана целостная система мер по стимулированию деятельности предприятий с иностранными инвестициями, включающая в себя:

- общие меры, в том числе льготы для проектов, реализуемых в соответствии с подписанными инвестиционными договорами;
- стимулирование участия иностранных инвесторов в процессе приватизации;

¹² И. А. Каримов, *Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология*, Ташкент 1993, с. 137.

¹³ Из доклада Министра внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан Э. М. Ганиева на семинаре – совещании Межведомственной комиссии по работе с ВТО (февраль 1999 г.).

- стимулирования технического перевооружения и производства товаров народного потребления.

Законы Республики Узбекистан – «Об иностранных инвестициях» от 30 апреля 1998 г. № 609-I, «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» от 30 апреля 1998 г. № 611-I, «Об инвестиционной деятельности» от 24 декабря 1998 г. № 719-I, «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» от 25 мая 2000 г. № 69-II, «О соглашениях о разделе продукции» от 7 декабря 2001 г. № 312-III¹⁴ – на сегодняшний день являются теми основными законодательными актами, которыми гарантируется защита иностранных инвестиций, устанавливаются обширные гарантии по защите прав и законных интересов иностранного инвестора¹⁵.

Как отмечается в информации Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли, уровень ставок таможенных пошлин по товарным группам и субпозициям произведен на основе международного, распространенного опыта, по принципу – чем больше добавленная стоимость товара, тем выше ставка пошлины¹⁶.

В целях недопущения искусственного занижения таможенной стоимости декларируемых товаров расширена номенклатура товаров, на которые применяются комбинированные ставки пошлин.

Кроме того, в целях дальнейшего обеспечения устойчивого развития отечественных предприятий, производящих готовую текстильную продукцию, благоприятных условий для повышения ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, с 1 октября 2017 г. установлены новые таможенные пошлины на готовую текстильную продукцию¹⁷.

Физические лица, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 сентября 2002 г. № 335 «О внесении изменений в отдельные решения Правительства Республики Узбекистан по вопросам упорядочения ввоза товаров физическими лицами на территории республики»¹⁸, уплачивают единый таможенный платеж, взимаемый от таможенной стоимости товара без применения норм беспошлинного ввоза по всем категориям товаров, независимо от кода ТН ВЭД и страны происхождения товара в размере:

¹⁴ Собрание законодательства Республики Узбекистан 2017, № 6, ст. 70, № 20, ст. 354.

¹⁵ http://v3.mfer.uz/inostrannie_investiii/inostrannie_investiii/investiionnaya_politika_respubliki_uzbekistan/ (дата обращения: 20.01.2019).

¹⁶ http://v3.mfer.uz/vneshnyaya_torgovlya/vneshnetorgoviy_rejim_respubliki_uzbekistan/ (дата обращения: 20.01.2019).

¹⁷ Постановление Президента Республики Узбекистан от 29 сентября 2017 г., № ПП-3303 «О мерах по дальнейшему упорядочению внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан».

¹⁸ Собрание законодательства Республики Узбекистан 2002, № 17–18, ст. 142.

- 40 процентов по продовольственным товарам (за исключением муки);
- 70 процентов по непродовольственным товарам¹⁹.

Открытый характер таможенного тарифа объясняется наличием целого ряда льгот по уплате таможенных пошлин. В частности, не облагаются импортными таможенными пошлинами:

- товары, происходящие и ввозимые из государств, с которыми установлен режим свободной торговли (по итогам периода ? г. удельный вес импорта из стран СНГ 36,8% от общего объема импорта республики);
- товары, поставляемые по межправительственным и кредитным соглашениям, заключенным от имени Правительства Республики Узбекистан или под его гарантии;
- товары для реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет иностранных кредитов под гарантию правительства;
- имущество, ввозимое иностранными инвесторами для собственных производственных нужд;
- инвестиции в качестве вклада в уставный капитал предприятий с иностранными инвестициями;
- технологическое оборудование;
- оборудование для создания сетей передач компьютерных данных, компьютерная техника, комплектующие, программные средства;
- оборудование для предприятий малого бизнеса;
- древесина и лесоматериалы;
- материалы и компоненты, не производимые в республике и используемые при производстве локализуемой продукции предприятиями, на которых реализуются проекты в рамках Программы локализации в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-1048 от 27 января 2009 г. «О программе локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на основе промышленной кооперации на 2009 год»²⁰.

Кроме того, импорт целого ряда товаров не облагается также налогом на добавленную стоимость. К товарам, при импорте которых не применяется НДС, относятся:

- технологическое оборудование, ввозимое:
 - для оснащения включенных в инвестиционную программу приоритетных объектов;
 - для реализации инвестиционных проектов, финансируемых за счет иностранных кредитов под гарантии правительства;

¹⁹ Там же.

²⁰ Собрание законодательства Республики Узбекистан 2009 г., № 5, ст. 35, № 49, ст. 522, № 52, ст. 561.

- для вновь строящихся и реконструируемых предприятий, специализирующихся на производстве товаров народного потребления;
 - иностранными инвесторами в качестве их вклада в уставной капитал предприятий с иностранными инвестициями²¹;
- оборудование, материалы (работы и услуги), ввозимые юридическими лицами, включая нерезидентов Узбекистана, за счет займов и грантов, предоставленных международными и зарубежными правительственными организациями по соглашениям, заключенным Республикой Узбекистан;
- оборудование для создания сетей передач компьютерных данных, компьютерная техника и комплектующие к ним, а также программные средства;
- лекарственные средства и изделия медицинского назначения.

Средневзвешенный тариф, рассчитанный в соответствии с определениями ВТО по данным 2007 г. составляет 2,5%, что по классификации ВТО позволяет отнести тарифный режим Узбекистана к категории «открытого» (средневзвешенный тариф составляет менее 10%).

Отсутствует таможенная пошлина на сырье или она является минимальной, что является стимулом для отечественных производителей производить готовые изделия. Нулевая ставка также предусмотрена для некоторых товарных позиций, указанных в вышеуказанном Постановлении.

Импортные таможенные пошлины не взимаются при импорте товаров, происходящих с таможенной территории стран, подписавших Соглашение о создании зоны свободной торговли²².

Наряду с этим, Республика Узбекистан предоставляет режим наибольшего благоприятствования 45 странам мира²³, в соответствии с заключенными двухсторонними договорами о взаимном сотрудничестве. В Узбекистане не применяются импортные квоты²⁴. Однако, согласно Монреальского

²¹ http://v3.mfer.uz//zakonodatelstvo_v_sfere_ved/polojenie/polojenie_o_poryadke_prime_neniya_nalogovix_i_tamojennix_lgo_dlya_predpriyatij_speializiruyushixsya_na_vipuske_neprodovolstvonnix_potrebitelskix_tovarov_ot_10032009g/ (дата обращения: 20.01.2019).

²² Участниками вышеуказанного соглашения являются Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Туркменистан, Украина, Таджикистан, Армения, Азербайджан.

²³ Режим наибольшего благоприятствования предоставлен таким странам как: Австрия, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Дания, Египет, Израиль, Индия, Ирландия, Испания, Италия, Иордания, Кипр, Корея, Китай, Латвия, Литва, Мальта, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Пакистан, Польша, Словения, Румыния, Словакия, США, Турция, Финляндия, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония, Саудовская Аравия, Малайзия, Иран, Сингапур.

²⁴ http://v3.mfer.uz//vneshnyaya_torgovlya/vneshnetorgoviy_rejim_respubliki_uzbekistan/ (дата обращения: 20.01.2019).

протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, от 1987 г. в республике утверждены квоты на ввоз в Республику Узбекистан озоноразрушающих веществ на период 2005-2030 годов. Квоты утверждены в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 ноября 2005 г. № 247 «О совершенствовании регулирования ввоза в Республику Узбекистан и вывоза из Республики Узбекистан озоноразрушающих веществ и продукции, их содержащей».

В тоже время, согласно ст. 21 Закона Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности» в отношении экспорта и импорта отдельных видов товаров Кабинет Министров Республики Узбекистан может установить количественные ограничения (квоты).

Распределение квот осуществляется, как правило, на конкурсной или аукционной основе.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 26 сентября 2003 г. № УП-3321 «О мерах по дальнейшей либерализации внешне-торговой деятельности» в Республике Узбекистан с 1 октября 2003 г. отменена предварительная регистрация импортных контрактов в Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли и установлено, что экспертизе в МВЭСИТ подлежат импортные контракты:

- финансируемые за счет государственного бюджета;
- финансируемые за счет кредитов (займов), привлеченных Правительством Республики Узбекистан или под его гарантию;
- заключаемые хозяйствующими субъектами, в уставном капитале которых доля государства составляет 50 и более процентов, и не обеспеченные собственными валютными ресурсами.

При экспорте регистрации в Министерстве внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан подлежат только контракты на экспорт специфических товаров²⁵.

²⁵ В этот перечень входит: вооружение и военная техника, специальные комплектующие изделия для их производства; драгоценные металлы, сплавы, изделия из них, руды концентраты, лом и отходы драгоценные природные камни и изделия из них, отходы, порошки и рекуператор драгоценных природных камней, жемчуг и изделия из него, янтарь и изделия из него; уран и другие радиоактивные вещества, изделия из них, отходы радиоактивных веществ; приборы и оборудование с использованием радиоактивных веществ; цветные металлы, прокат цветных металлов, лом и отходы цветных металлов; прокат черных металлов, лом и отходы черных металлов; нефть сырая, газ природный, волокно хлопковое, линт хлопковый.

Обзор законодательства Узбекистана в области торговли услугами

Основными целями государственного регулирования сектора услуг в Республике Узбекистан являются устранение недобросовестной конкуренции, обеспечение национальной безопасности, защита жизни, здоровья и экономических интересов потребителей, а также защита окружающей среды. Отдельные виды услуг подлежат лицензированию.

Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 мая 2001 г. № 222-II “О порядке выдачи предприятиям (организациям) специальных разрешений (лицензий) на право занятия отдельными видами деятельности” утвержден перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию. Перечень лицензирующих органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности, определен Постановлением Кабинета Министров от 28 июня 2002 г. № 236 “О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности»²⁶. В их число входят: Кабинет Министров, Министерство юстиции, Министерство финансов, Центральный банк, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан, Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций и др.

Общие процедурные требования в отношении сертификации услуг соответствуют основным принципам Международной организации стандартизации (МОС). Узбекистан также следует принципам соглашения между странами СНГ в отношении координированной политики по стандартизации, метрологии и сертификации и двусторонним соглашениям, основанным на нем. В связи с этим, Агентство “Узстандарт” признает сертификаты на услуги, выданные странами СНГ.

Основным антимонопольным законодательным актом республики, регулирующим деятельность монополий, является Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 1996 г. “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках”. Проведение государственной политики по содействию развития конкуренции на товарных рынках, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов, государственных органов управления и органов государственной власти на местах осуществляется Государственным комитетом Республики Узбекистан по демополизации и развитию конкуренции.

²⁶ Собрание законодательства Республики Узбекистан 2002, № 11–12, ст. 97.

Кроме того, 19 августа 1999 г. принята новая редакция Закона Республики Узбекистан “О естественных монополиях” №815-1²⁷.

В соответствии со ст. 4 Закона государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий устанавливается в сфере добычи нефти, газового конденсата, природного газа и угля, транспортировки нефти, нефтепродуктов и газа по трубопроводам, производства и транспортировки электрической и тепловой энергии, железнодорожных перевозок, услуг общедоступной электрической и почтовой связи, водопроводного и канализационного обслуживания. Государственному регулированию подлежат также услуги портов и аэропортов.

В соответствии со ст. 71 Налогового кодекса Республики Узбекистан отдельные виды услуг (услуги по проведению операций страхования и перестрахования, услуги в сфере народного образования, услуги организаций связи по выплате пенсий и пособий и т.д.) освобождены от уплаты НДС. В соответствии со ст. 31 Налогового кодекса от налога на доходы (прибыль) освобождаются юридические лица-поставщики городских транспортных услуг (исключая такси) по услугам, связанным с перевозкой пассажиров.

Существуют определенные требования, предусматривающие специфические виды юридических лиц, через которых может быть предоставлена услуга. Их несколько: банковские услуги должны быть предоставлены через акционерные общества, организованные в Узбекистане; услуги инвестиционных фондов могут быть предоставлены через акционерные общества открытого типа, организованные в Узбекистане; страховые услуги могут быть предоставлены через юридические лица, созданные в Узбекистане, в том числе с участием или без участия местных юридических лиц.

В целом, Республика Узбекистан обеспечивает для иностранных поставщиков услуг недискриминационный режим с некоторыми исключениями: только узбекская авиакомпания может обеспечивать услуги по внутренним воздушным маршрутам; иностранные авиакомпании, получившие лицензии от узбекской авиакомпании, могут предлагать услуги перевозок по международным маршрутам; на территории республики банки с иностранным участием должны иметь минимальный уставной капитал в сумме 5 млн. долл. США; размер уставного капитала для местного банка без иностранного участия устанавливается Центральным банком Узбекистана в зависимости от каждого отдельного случая; только гражданин Республики Узбекистан может стать адвокатом, и только адвокат может предоставлять юридические услуги в процессе слушания уголовных дел, во всех других случаях предоставления юридических услуг иностранные адвокаты и юри-

²⁷ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1999, № 9, ст. 212.

сты могут получить лицензии на ведение дел на тех же правах, что и граждане Узбекистана; для оказания страховых услуг на территории Узбекистана, иностранные страховщики должны учредить юридическое лицо Республики Узбекистан с участием или без участия местного капитала.

Республика Узбекистан предоставляет одинаковый режим иностранным поставщикам услуг независимо от их гражданства. Также республика предоставляет одинаковый режим компаниям и отдельным лицам, которые желают инвестировать в ее сектор услуг.

Юридические услуги

Деятельность юристов и юридических контор регулируется Министерством юстиции, которое в соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 19 апреля 1994 г. № 215 получило полномочия выдавать лицензии на право оказания юридических услуг. В соответствии с существующими положениями любой гражданин, имеющий диплом специального юридического учебного заведения о высшем юридическом образовании, может обратиться за получением лицензии на предоставление юридических услуг гражданам, предприятиям и организациям. Юридическое лицо, обращающееся за лицензией, должно иметь положение в его учредительных документах о том, что данное лицо уполномочено предоставлять такие услуги.

В соответствии с принятым Олий Мажлисом Республики Узбекистан Законом «О нотариате» от 26 декабря 1996 г. № 343-I²⁸ с 1 марта 1997 г. на территории Узбекистана разрешена деятельность нотариусов и дается право на создание нотариальных контор со стороны Министерства юстиции²⁹.

Телекоммуникационные услуги

На рынке телекоммуникационных услуг: услуги телефонной связи предоставляются в основном акционерными компаниями открытого типа “Махаллий Телеком” (местная связь) и “Халкаро Телеком” (международная связь). В настоящее время ведется установка цифровой междугородной и международной телекоммуникационных сетей с “Алкател СЕЛ АГ”, “Де-Те-Лайн”, “Сименс АГ” (Германия). Осуществлено строительство национального сегмента Трансазиатско-европейской волоконно-оптической линии связи.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 августа 2003 г. № 360 “Об утверждении положений о лицензировании

²⁸ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1997, № 2, ст. 42.

²⁹ Ст. 8 Закона Республики Узбекистан “О нотариате” от 26 декабря 1996, № 343-I.

отдельных видов деятельности в сфере транспорта”³⁰, фирмы, желающие заниматься предложением телекоммуникационных услуг (например, услуги международной телефонной связи, междугородной телефонной линии, местной телефонной связи, телеграфной, факсимильной и почтовой связи) должны получить лицензию Комиссии Кабинета Министров по лицензированию в сфере транспорта и связи. Лицензированию подлежат проектирование, строительство и эксплуатация следующих видов электрической связи: междугородные телефонные линии связи; международные телефонные линии связи; сети сотовой радиосвязи общего пользования; персональный радиовызов общего пользования сети обработки и передачи данных; распространение теле и радиопередач. Деятельность поставщиков телекоммуникационных услуг регулируется Узбекским агентством почты и телекоммуникаций, которое несет ответственность за обеспечение соблюдения условий лицензирования.

Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций, акционерная компания “Узбекистон почтаси” оказывают предоставление почтовых услуг, а также, на основании соглашений с “Махаллий Телеком” и “Халкаро Телеком”, услуг персональной телеграммной связи и услуг персональной международной телефонной связи для всех желающих. Государственно-акционерная компания “Узбекистон почтаси” предоставляет такие услуги на большинстве из своих узлов по всей республике. Частные компании могут брать линии связи в аренду.

Линии, находящиеся в ведении “Махаллий Телеком” и “Халкаро Телеком”, используются для голосовой связи и передачи данных, включая обмен компьютерными данными и факсимильную связь. Международная связь осуществляется через Ташкентский центр международной электронной связи. Часть ее передается с использованием системы спутниковой связи “Интелсат”.

Государственные медицинские учреждения оказывают медицинские и стоматологические услуги населению бесплатно. Обеспечение медицинских услуг закреплено Законом Республики Узбекистан от 29 августа 1996 г. № 265-I “Об охране здоровья граждан”³¹.

Государство не ограничивает ни формы собственности, ни количество медицинских учреждений. Постановление Кабинета Министров от 5 мая 1992 г. № 240 “О перечне видов деятельности, которыми предприятия (организации) вправе заниматься только на основании специальных разрешений (лицензий)” и приказ Министерства здравоохранения от 16 июля 1992 г. № 343

³⁰ Собрание законодательства Республики Узбекистан 2003, № 15–16, ст. 131.

³¹ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1996, № 9, ст. 128.

“Об организации лицензионной комиссии при Министерстве здравоохранения” предусматривают организацию частных медицинских учреждений. Такие частные учреждения обязаны пройти лицензирование в Министерстве здравоохранения. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 19 апреля 1994 г. № 215 поставщики платных медицинских услуг, включая медицинские клиники и поставщиков фармакологических услуг, подлежат лицензированию в Министерстве здравоохранения. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 июня 2017 г. № 405 “О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка лицензирования медицинской деятельности”³² предусматривает, что гражданин, который получил необходимое образование и имеет диплом, подтверждающий наличие такого образования, а также обладает по крайней мере пятилетним опытом работы по профессии, может обратиться в Министерство здравоохранения за лицензией на осуществление медицинской деятельности. Лицензиат должен также зарегистрироваться в местных органах государственной власти, на территории которых он планирует заниматься частной практикой.

Любое лицо, в том числе иностранный гражданин, отвечающий необходимым требованиям, имеет право на получение лицензии и занятие частной практикой при условии признания Министерством здравоохранения медицинского учебного заведения, выдавшего ему диплом. Граждане иностранных государств при изъявлении желания заниматься частной врачебной практикой должны предварительно пройти аттестацию в Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан на соответствие профессиональным требованиям, установленным в Республике Узбекистан, если иное не предусмотрено международными договорами и соглашениями.

Частным поставщикам медицинских услуг запрещается проводить лечение туберкулеза, психических, венерических, онкологических, а также серьезных воспалительных или инфекционных заболеваний (например, СПИД, проказа). Производство, хранение и реализация наркотиков, психотропных и сильнодействующих препаратов частными фармакологическими учреждениями запрещается.

Образование

В настоящее время не существует законов и положений в отношении организации частных школ. Все заявления на получение разрешения об организации частной школы рассматриваются индивидуально Министерством народного образования Республики Узбекистан, на которое возложена

³² Собрание законодательства Республики Узбекистан 2017, № 25, ст. 548.

ответственность по лицензированию учебных заведений. Лицо, желающее открыть частный университет, должно получить лицензию в Министерстве высшего и среднего специального образования, которое рассматривает такие заявления в индивидуальном порядке.

Банковские услуги

Функции регулирования финансами принадлежат Министерству финансов и Центральному банку Узбекистана (ЦБУ). ЦБУ обладает значительной независимостью в соответствии с Законом Республики Узбекистан “О Центральном банке” принятым 21 декабря 1995 г. Он имеет право выпускать банкноты и монеты, регулирует использование иностранной валюты на территории Узбекистана. ЦБУ выдает наличность, предоставляет услуги по вкладам и переводам государству, утверждает размеры и условия предоставления ссуд Правительству Республики Узбекистан, утверждает экономические нормативы для банков и контролирует их соблюдение, принимает решения о выдаче и отзыве лицензий на занятие банковской деятельностью.

25 апреля 1996 г. Олий Мажлис Республики Узбекистан принял Закон № 216-1 “О банках и банковской деятельности”³³, являющийся фундаментальным законодательным актом, регулирующим деятельность коммерческих банков. Данный закон предоставляет полномочия ЦБУ по установлению требований в отношении минимального уставного капитала для коммерческих банков на дифференцированной основе.

Для занятия коммерческой банковской деятельностью и предоставления прочих финансовых услуг заинтересованному юридическому лицу необходимо получить лицензию и пройти регистрацию в ЦБУ. Банкам нет необходимости регистрироваться в других государственных органах.

Транспортные услуги

Все физические и юридические лица, предлагающие транспортные услуги населению, включая транспортно-экспедиторские компании, и физические или юридические лица, предлагающие ремонтные или технические услуги, связанные с транспортировкой, транспортной отрасли или населению, должны иметь лицензии. Указанное требование предусмотрено постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 апреля 1994 г. № 215, которое уполномочивает Кабинет Министров выдавать лицензии субъектам, занятым в транспортной отрасли.

³³ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 1996, № 5–6, ст. 54.

Для получения права на предоставление следующих видов услуг по автомобильным перевозкам, физическому или юридическому лицу необходимо иметь соответствующую лицензию на: перевозку товаров; перевозку пассажиров; транспортно-экспедиционные услуги; предоставление ремонтных или технических услуг, связанных с транспортировкой, транспортной отрасли или населению.

Услуги в области воздушных перевозок регулируются Воздушным Кодексом от 7 мая 1993 г. В соответствии с Воздушным Кодексом, только Национальная авиакомпания “Узбекистон хаво йуллари” может оказывать услуги на внутренних авиалиниях.

В настоящее время семь иностранных авиаперевозчиков уже получили лицензии на международные авиаперевозки в Узбекистане. Акционерное общество “Узбекистон темир йуллари”, учреждено в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 7 ноября 1994 г.

Постановление Кабинета Министров от 14 ноября 1994 г. № 551 “О вопросах организации деятельности АО “Узбекистон темир йуллари” предоставляет право компании “Узбекистон темир йуллари” принимать решения о методах управления и организации работы системы железнодорожного транспорта. Данная компания оказывает весь комплекс услуг на железнодорожном транспорте и считается естественной монополией³⁴.

Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 мая 1996 г. № 175 предусматривает лицензирование частных компаний и предприятий, занимающихся предоставлением услуг в области железнодорожного транспорта в Комиссии по лицензированию в сфере транспорта и связи.

Страхование

Фундаментальные изменения, происходящие на рынке услуг по страхованию, характеризуются переходом от системы, где страхование производилось в рамках одной государственной компании, к рынку, предусматривающему наличие как государственных компаний (Национальная компания экспортно-импортного страхования “Узбекинвест”, Государственно-акционерная страховая компания “Узагросугурта”, Государственно-акционерная страховая компания “Кафолат”), так и более 50 страховых компаний, имеющих смешанную форму собственности, в том числе четыре компании с участием иностранного капитала. Основой для развития системы страхования является Закон Республики Узбекистан от 5 апреля 2002 г. №358-II “О страховой деятельности”³⁵.

³⁴ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан 1994, № 11–12, ст. 288.

³⁵ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан 2002, № 4–5, ст. 68.

Страхование может осуществляться в добровольной и обязательной формах. Для занятия страховой деятельностью необходимо зарегистрироваться в муниципальных органах (хокимиятах), Министерстве юстиции, Министерстве финансов. Регистрация производится на недискриминационной основе.

Заключение

Либерализация внешней торговли в соответствии с требованиями ВТО будет способствовать повышению открытости экономики Узбекистана, созданию конкурентной среды, устранению искажения цен и повышению эффективности распределения и использования ресурсов, более полному использованию преимуществ международного разделения труда и повышению на этой основе благосостояния нации в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Важно и то, что членство в ВТО является своего рода гарантом предсказуемости и необратимости процессов рыночных преобразований и повышает доверие мирового сообщества, потенциальных инвесторов к правительству страны и его экономической политике. Членство в ВТО может стать важнейшим фактором развития внешней торговли и привлечения иностранных инвестиций, увеличения внутренних сбережений и инвестиций, следовательно, и ускорения структурной перестройки и темпов роста экономики Узбекистана.

В целях дальнейшего совершенствования законодательства в области внешнеэкономической деятельности и гармонизации законодательства Республики Узбекистан в рамках соглашений ВТО, предстоит еще проделать большую работу, включая вопросы по правовому оформлению многостороннего сотрудничества в области доступа на рынок услуг.

В этой связи требуется серьезная работа, как в ходе переговорного процесса по вступлению в ВТО, так и в ходе развития национального законодательства Узбекистана с учетом обеспечения интересов и повышения конкурентоспособности национальных поставщиков услуг, с соблюдением норм и правил ВТО.

РЕЗЮМЕ

В статье дан обзор нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, создания благоприятных предпосылок для дальнейшей реализации осуществляемых социально-экономических реформ в Узбекистане, а также предложения по внесению изменений в национальное законодательство исходя из принципов и норм соглашений ВТО.

Askar Mirsaidov

**INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF THE ACCESSION OF UZBEKISTAN TO THE WTO
IN THE CONTEXT OF THE REVIEW OF LEGISLATION ON TRADE IN SERVICES**

The analytical article highlights the main rules and principles of the World Trade Organization (WTO), as well as some aspects of the accession of the Republic of Uzbekistan to the WTO, the legislation of Uzbekistan in the sphere of services, creation of favorable preconditions for further implementation of the ongoing socio-economic reforms in the country, as well as proposals for the correction of the national legislation of Uzbekistan in accordance with the norms and WTP agreements.

KEY WORDS: *Uzbekistan, WTO, WTO accession, legislation of Uzbekistan in the sphere of services, foreign economic relations of Uzbekistan*

Библиография

- I. Gudkov, N. Mizulin, *WTO Rules: Problems of Direct Action and Effectiveness of Measures of Responsibility for Violations*, «WTO Law» 2012, № 1.
- M. M. Novikov, *Regulation of Foreign Trade in the Conditions of Membership in the WTO*, Moscow 2005.
- V. D. Perevalov, V. I. Sherpayev, L. N. Berg, *Problems of Harmonization of Normative Legal Acts of the WTO and the Russian Federation*, «WTO Law» 2014, № 1.
- N. Sirazhdinov, *Liberalization of Foreign Trade Operations the Competitiveness of the National Economy*, «Economic Review» 2017, № 11.
- E.V. Surko, *WTO: Introduction to the Legal System*, Moscow 2003.